“人大之问”撬动“产业之变”

——日照市人大常委会“做强重点产业链、构建现代化产业体系”专题询问纪实

□ 全媒体记者 侯庆萍 黄建玲

“各产业链在全市经济发展格局中如何定位？下一步怎么干？”

“作为全市支柱产业之一的钢铁产业，如何依托现有基础，持续提升钢材的本地精深转化能力，聚力延链增值？”

“如何将海洋养殖资源优势转化为产业竞争优势、发展胜势？”

……

近日，市文博中心北区2号会议室，气氛庄重而热烈。在听取审议市政府关于全市培育重点产业链工作情况的报告后，一场专题询问紧接着开场。

现场摆放的一只摇铃，透露出这场询问的不同寻常——必答题作答时间控制在5分钟以内，牵头产业链较多的部门作答不超过10分钟，追问题作答不超过4分钟，时间一到，工作人员即刻摇铃提示、终止作答。

一只摇铃、一道时限，为这场专题询问定下鲜明基调：不听空话套话、不走过场形式，只聚焦实际问题、务实举措。

此次专题询问，围绕“做强重点产业链，构建现代化产业体系”开展，市工信局、市发改委、市科技局等部门负责同志到会应询。9位市人大常委会委员精准发问，相关部门负责同志先后17人次现场应答。

会前充分准备 摸清产业家底，夯实监督根基

专题询问，问得准不准、成效好不好，核心功夫在会外、关键铺垫在前期。

产业是城市发展的根基和命脉，重点产业更是城市经济的“压舱石”，决定着城市发展定位与层级。日照市“十五五”规划《纲要》明确提出“加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”，从做大做强优势产业集群、培育壮大新兴产业和未来产业等方面作出系统部署。

当前，日照正处于“十五五”开局起步的关键窗口期。一方面，12条重点产业链培育提速增效，钢铁、化工、装备、浆纸、粮油加工等临港产业积厚成势，新一代信息技术、生命健康、低空经济、文旅体康等特色新兴产业加速崛起；另一方面，产业链协同配套偏弱、龙头企业带动力不足、创新要素集聚度不高等问题依然存在。

立足全市产业发展实际和大局需求，市人大常委会将听取审议市政府关于培育重点产业链工作情况的报告并开展专题询问列入年度监督工作要点，坚持“询进展、问成效、强责任、促担当”一体推进，推动人大监督与发展大局同向发力、同频共振。

为确保专题询问务实精准、直击要害、落地见效，自4月起，市人大常委会成立专项调研组，先后赴枣庄、东营、滨州、临沂、济宁等地考察学习，通过实地走访、座谈交流、横向对标，借鉴各地产业链培育、产业体系建设的成熟经验，查摆自身发展差距与短板。同时，聚焦产业规划落地、政策执行成效、要素保障供给、创新体系支撑等关键环节，对全市重点产业链开展全覆盖、穿透式调研，多次与市直职能部门座谈研讨，广泛征集人大代表、市场主体的意见建议，全面摸清全市产业发展底数，系统梳理制约产业链提质升级的堵点、难点、痛点。

在“走出去对标取经、沉下去摸透实情”的扎实铺垫下，本次专题询问坚持“全面覆盖、重点聚焦”双向发力，创新采用“必答+追问”组合模式，既筑牢监督工作基础，又提升询问针对性、灵活性和实效性。

现场精准发问 问出发展责任，答出实干担当

本次专题询问紧盯产业链建设关键环节和突出短板，从全局统筹、传统提质、新兴赋能、特色培优四个维度精准设问、靶向监督，传导责任压力，倒逼产业提质增效。

——把脉发展全局，全景式产业体检，问出履职硬担当。针对12条重点产业链定位不统一、推进不均衡等问题，市人大常委会委员、市人大财经委主任委员刘军率先发问，抛出必答题：各产业链牵头部门如何精准界定所属链条在全市经济发展格局中的功能定位？对标省内先进地市存在哪些核心短板？下一步做大做强产业链的总体思路、攻坚路径和具体举措是什么？

市工信局、市发改委、市科技局等9个牵头部门依次应答，全面复盘各产业链发展现状、成效亮点与短板不足，逐条梳理产业链功能定位、发展差距、攻坚举措，交出详实具体、务实可行的“产业体检报告”，既压实了各部门产业链培育主体责任，也为常委会委员精准追问、靶向监督提供了清晰依据。

——问诊传统产业，延链补链强配套，推动老树发新芽。传统产业是日照工业经济的基本盘，也是实体经济提质增效的主战场。常委会委员聚焦钢铁、汽车两大支柱产业，紧盯链条延伸、本地配套、产能释放等核心难题接续追问、精准破题。

市人大常委会委员、日照银行党委书记、董事长杨宝峰直指钢铁产业“体量庞大、配套不足”的短板，针对性提问，有哪些务实举措破解钢铁产业本地转化能力、配套服务水平不高的问题？市工信局局长马先升现场回应，坚持外引项目、内育企业双向发力扩充项目储备，围绕海工装备、汽车零部件、电力装备等耗钢重点领域招引深加工项目；充分发挥技改专项贷、专精特新企业培育等政策工具效能，加快推进通用二期、宏创钢材等在建项目建设，推动昱岚2号镀锡线尽快释放产能；做大做强钢铁领域生产性服务业，推动废钢铁产业集群化发展，引导龙头企业推进主辅分离，促进物流、运维、检测等配套服务环节本地化落地。

汽车产业同样面临本地配套率偏低、上下游协同不畅的发展难题。市人大常委会委员、市人大常委会预算工委主任许鸿聚焦产业链协同痛点，围绕打通整车企业与本地零部件企业供需链路、强化上下游联动协同、构建闭环产业生态提出询问。马先升亮出“建清单、搭平台、促技改、引项目”实操路径，建立供需双向清单并常态化更新发布，依托奇瑞、魏牌、五征等链主企业持续开展“我为企业找市场”供需对接活动；引导整车企业向本地零部件企业输出技术标准，支持上下游主体联合开展技术攻关，年内推动实施汽车领域技改项目50个以上。

——赋能新兴产业，聚链成群筑高地，培育发展新动能。立足自身资源禀赋，培育壮大新兴产业，是日照塑造未来竞争优势、发展新质生产力的关键抓手。常委会委员将监督视角聚焦海上新能源、商业航天与低空经济等前沿领域，围绕项目落地、链条培育、生态构建等关键环节精准提问。

立足日照海上风能禀赋突出，但海上新能源产业仍处于起步培育阶段，周边地市同质化布局、竞争态势日趋加剧的实际，市人大常委会委员、市人大社会建设委主任委员田涛提问，如何抢抓海上新能源发展风口，加快培育壮大新质生产力、打造海洋新能源产业集群？市发改委主任乔宇回应，将坚持近海远海统筹、陆海联动协同、产业生态一体推进。目前，三一重能、中船金马等装备制造项目已投产，起帆海缆项目成功签约落地。同步布局绿电直连、虚拟电厂、“算电协同”等新业态，深度挖掘海风产业融合发展潜力，构建多元协同的海洋新能源产业体系。

商业航天与低空经济是日照特色优势赛道，拥有国内稀缺的适配40—50度小倾角轨道卫星直接入轨的海上发射点位，空域总面积是陆域面积5倍，发展条件得天独厚。市人大常委会委员、市人大法制委主任委员王祥提问，如何推动商业航天从单一发射保障业务，向“研发制造、发射运维、场景应用”全链条拓展，做大做强低空经济产业集群？乔宇介绍，今年相关部门赴北京、深圳、西安开展专题招商，目前空天产业在谈项目42个，签约12个、新开工9个，飞奥航空、鸿华飞机等50余家企业实现集聚发展。一批低空应用场景建设取得实效，无人机公路养护、边坡监测等6个案例入选省级典型场景。下一步将持续完善飞行服务站、试飞基地、起降配套设施，不断拓展低空物流、文旅研学、海洋监测等商业化应用场景。

——深耕特色产业，立足禀赋锻长板，推动优势变胜势。依托优质山海资源，现代农业、海洋渔业、生命健康、文旅康养等特色产业，是日照产业版图中成长性强、潜力巨大的优势板块。常委会委员聚焦资源优势转化、产业提质增效，围绕布局优化、精深加工、品牌打造、链条延伸精准设问，深挖特色产业发展潜力。

针对日照绿茶、蓝莓、樱桃等特色农产品精深加工不足、品牌影响力偏弱、龙头企业带动不足等短板，市人大常委会委员、山东文康（日照）律师事务所主任王文发问，如何推动特色农业摆脱“卖原料”低端模式，向“卖品牌、卖技术、卖服务”高端业态升级？市农业农村局副局长孙传伟回应，强化顶层引领，出台日照市乡村富民产业高质量发展总方案及单品专项行动方案，引导特色农业走“小而特、特而精、精而强”的差异化发展路径；夯实种业根基，依托茶叶科创园、蓝莓组培中心等平台载体，培育适配本地气候、市场竞争力强的特色优良品种，扩大良种繁育规模化、标准化供给；推动加工升级，延伸农产品精深加工链条，提升产品附加值，全面增强日照特色农产品品牌溢价能力和市场核心竞争力。

三文鱼、膨腹海马是日照亮眼的“蓝色产业名片”，但全市海产品仍以初级销售为主，精深加工、品牌建设不足仍是突出短板。市人大常委会委员、中盛幸福集团股份有限公司总经理张健提问，如何将海洋养殖资源优势转化为产业竞争优势、发展胜势？市海洋发展局局长董建华明确发展目标与攻坚路径，以三文鱼、膨腹海马等特色养殖为标杆，带动全市海洋养殖产业整体跃升，不断延伸全市海产品精深加工链条。其中，聚焦三文鱼产业提质扩容，力争今年三文鱼产量突破1万吨，到2030年三文鱼养殖能力达到5万吨、全产业链产值突破200亿元。围绕标准化、规范化、品牌化精准发力，落地三文鱼团体标准，搭建水产品“一品一码”溯源平台，做强苗种繁育、特种饲料、预制菜及功能性产品开发，擦亮“日照深海三文鱼”区域公用品牌。

针对生命健康产业部分园区存在生物医药领域重复布局、同质化发展的潜在风险，市人大常委会委员、市人大功能区委员会主任委员聂兰波围绕产业差异化布局、精准项目招引、基金赋能、人才保障等关键问题提问。市卫生健康委主任王海波回应，将推动各区县、各功能园区错位发展、差异化布局、互补式提升：东港区重点布局创新药研发，莒县打造合成生物产业集聚地，五莲县深耕医养康养产业，岚山区主攻海洋生物医药赛道，日照经开区、高新区、山海天分别聚焦化学药、医疗器械、细胞治疗细分领域，构建全域协同、各有侧重的产业格局。深化与头部股权投资机构合作，提升项目精准研判、资本招商、以投促引能力，赋能生命健康产业高质量发展。

围绕推动旅游产业从“一日游、过境游”向“过夜游、深度游、全季游、全域游”迭代升级，市人大常委会委员、山东华信工贸集团董事长拜文汇提出关切、询问对策。市文旅局局长李婉莹介绍，从项目赋能、场景焕新、业态融合、链条延伸四个维度协同发力，开元森泊等一批重点文旅新项目建成投运、释放活力；依托28公里阳光海岸资源，打造一批沉浸式、体验式消费场景；研学团建游客年突破200万人次，体育赛事、演艺节庆活动热度持续攀升，仅大型演艺业态就带动关联消费超10.4亿元，持续激活文旅消费潜能、释放产业发展活力。

深化问题整改 健全闭环机制，做厚监督实效

专题询问，重在“问”的精准、贵在“答”的务实、根本在“改”的彻底。

市政府负责同志表示，对本次专题询问查摆的问题、提出的建议全盘接纳、积极回应，明确了下一步产业提质、工作提效的总体思路和具体举措。

市人大常委会将以本次专题询问为契机，系统梳理本次专题询问整体情况，汇总形成常委会审议意见，移交市政府专项办理，并用好法定监督职能，持续跟进整改落实，督促做好专题询问“后半篇文章”。

强化统筹协同，凝聚发展合力。推动健全部门横向协同机制，打破职能壁垒、强化联动协作；推动完善市县纵向联动机制，推动各区域错位发展、互补发展、协同发展，杜绝同质化低水平竞争；推动优化常态化政企互动机制，畅通企业诉求收集、处置、反馈全渠道，构建亲清统一的新型政商关系。

强化问题整改，狠抓落地落实。督促市政府及相关部门对本次专题询问梳理的问题、征集的意见建议逐条建档立卡，逐一明确责任单位、整改措施、完成时限，实行台账式推进、清单化管理、销号式落实。对立行立改问题即刻整改、见底见效；对长期攻坚任务细化阶段目标、常态化紧盯督办，确保件件有回音、事事有着落、条条见成效。

强化跟踪问效，做实监督闭环。市人大常委会将坚持“问题不解决不松手、整改不到位不销号、成效不巩固不罢休”，通过调研视察、座谈调度、专项督办等方式跟进整改进度，坚决杜绝“一问了之、答完即止”，切实增强人大监督刚性、提升监督实效。

本次专题询问直指产业发展堵点、梗阻、短板，构建起“调研—询问—交办—督办—整改—巩固”的全链条监督闭环，既是对全市重点产业链培育工作的一次全面检视，更是人大监督与政府履职同向协同、共推现代化产业体系建设的生动实践，必将为日照产业提质升级、现代化产业体系迭代完善注入强劲动能。

❑ 短评

人大监督如何转化为现实生产力

□ 黄建玲

监督的最终目的是服务发展、推动落实。人大监督既是纠偏纠错、压实责任的“紧箍咒”，更是清障破堵、赋能产业、优化生态的“助推器”。

本次专题询问其核心价值不在于会场之上的一问一答，而在于解答了地方人大监督如何转化为现实生产力的普遍问题，答案蕴藏在三个转变之中。

一是从“程序性监督”转向“绩效性监督”，把功夫下在会前。监督的锐度，源于调研的深度、摸底的精度。本次询问前赴5市对标取经、对12条重点产业链全覆盖调研、广泛征集代表与企业诉求，这套“走出去对标、沉下去摸底”的组合拳，让产业堵点、发展难点、企业痛点在会前全面摸清，让必答题直击关键、追问题戳中要害。

二是从“一般性提问”转向“结构化问诊”，把问题拆到细处。笼统提问只会换来空泛答复，精准设问方能倒逼务实作答。本次询问创新搭建四维问诊体系，以“必答+追问”模式，将“发展产业”的宏大命题，拆解为“定位是什么、差距在哪里、举措有哪些、难点怎么破”等具体考题，问题精准落地，让部门作答无空话、无套话、无虚话，层层压实责任、句句兑现承诺。

三是从“一次性问答”转向“全周期闭环”，把承诺落到实处。人大监督能否转化为生产力，最终要看举措落地、项目见效、指标提升。这次询问，建立“调研—询问—交办—督办—整改—巩固”的全链条监督闭环，彻底打破“一问了之”的形式化监督，压紧压实各方责任，激活发展内生动能。摇铃约束的是会场时限，销号管理兑现的是发展实效。唯有推动问题清单化、任务具象化、承诺可量化、整改可核验化，把每一个问题落实到具体项目、具体企业、具体指标，才能让人大监督的刚性力量真正转化为产业提质、发展增效的现实成果。

做强重点产业链、构建现代化产业体系，既需要政府实干笃行、久久为功，也需要人大精准监督、跟踪问效。以刚性监督破解发展堵点，以闭环机制推动落地见效，推动询问成果转化为项目落地、产业提质、动能转换的实景实效，让“人大之问”催生“产业之变”，实现人大监督与地方高质量发展同频共振、互促共进。

日照市区 天气预报 晴 风向 北风 风力 4-5级 温度 最高16℃ 最低7℃ 海洋预报 水温 21.8℃ 浪高 1.5米 高潮时 01:53、13:37 低潮时 08:03、20:08 日照海洋环境监测站
社址：日照市北京路196号 广告经营许可证：鲁工商广字3711004000001号 新闻出版部：8779520 广告发布部：7988377 发行部客服热线：8703299 8779532 报价全月40.5元 零售价2元 印刷：本社印务中心：2298958 日照日报社法律顾问：秦玉功 电话：13606339918