理响日照

党建赋能新就业群体 激活末梢治理效能

——日照高新区快递行业探索新业态党建的实践与启示

赵金山 李玲玲

快递员作为新就业群体的典型代表，是城市运行的“毛细血管”，具有群体流动性强、工作场景分散等特点。传统党建模式存在组织覆盖不足、供需错位、权益保障缺位等现实难题。日照高新区快递行业联合党支部2023年11月成立，坚持党建统领，把握新兴领域党建工作规律，打造“路路通 心相融”党建品牌，构建“权益保障—诉求响应—场景服务”三位一体工作体系，将党的组织优势转化为推动行业发展的动力，提升基层治理效能，相关成果获评全省快递行业优秀党建案例，并入选国家邮政局快递业党建典型汇编。

该联合党支部覆盖中通、圆通两家快递企业，服务快递小哥361名，服务辐射全市18个镇街、83个城市社区，惠及114万群众。党支部坚持以人民为中心的发展思想，把保障劳动者合法权益作为党建凝聚群众的逻辑起点，从制度建构、法律支撑、人才培育三个维度织密权益防护网。建立企业、快递员代表、党支部、工会四方协同的工资集体协商机制，将派费核算、恶意投诉甄别、高温防寒补贴、休息休假等劳动者核心诉求，通过法定集体合同予以固化，以制度化手段平衡劳资关系，破解新业态劳动关系治理难题。联动律所党组织组建“律师帮帮团”，构建“阵地坐班+线上响应”的常态化法律服务机制，通过专业力量为从业者抵御职业风险。

深入落实“双培养”制度，践行把党员培养成业务骨干、把业务骨干培养成党员的党建工作方法，强化新兴领域党员队伍源头建设，已有26名一线快递员递交入党申请书，新发展预备党员2名、入党积极分子4名。主动对接人社、邮政管理职能部门，打通职业技能等级评价通道，破除新业态“青春饭”的职业困境，实现对新就业群体从权益兜底向发展赋能的跃升。

为破解新就业群体诉求表达碎片化、沟通渠道不通畅的治理难题，党支部坚持系统思维，构建“固定+下沉+数字”闭环诉求响应机制，完善“收集—研判—交办—反馈—回访”全链条工作流程。通过季度“圆桌对话会”搭建劳资协商议事平台，把党的群众工作方法运用到新业态劳资沟通之中。落实党员包联联系群众制度，实现党员联系快递员全覆盖，把党组织工作触角延伸到行业最末梢，为家庭遭遇重大变故的快递员开展帮扶救助，化解个体急难。依托数字化治理载体，用好“海曲知新”小程序“随手拍”功能，以积分激励为杠杆，推动新就业群体从治理客体向治理主体转变，释放新就业群体参与基层治理的内生动力。

坚持党建阵地“以用为本”。在分拣车间打造实体化“暖新小家”，配套12处社会共建暖新服务点，把党组织服务送到劳动者工作现场。组建“递爱先锋队”，发挥党员先锋模范作用，在业务旺季、极端天气、应急任务中扛牢担当；常态化开展“五送”服务与“最美小蜜蜂”典型选树，将思想引领融入服务关怀，实现物质帮扶与精神激励有机统一。

实践带来多重治理效能。一是党组织战斗堡垒作用持续夯实，成为新就业群体的“主心骨”；二是劳动者队伍稳定性显著增强，快递员年流失率从30%以上降至10%以内，投诉率下降60%，配送准时率提升至98%以上；三是实现党建赋能产业发展，推动同业主体从“竞争对手”转向“竞合队友”，探索“党建+快递助农”模式，助力城乡融合发展；四是构建共建共治共享治理格局，快递小哥化身基层治理“轻骑兵”，上报隐患、反馈社情民意、开展助学帮扶、志愿服务，形成“党组织关爱新就业群体、新就业群体反哺社会治理”的双向奔赴。

这一实践为新兴领域党建提供有益启示：做好新就业群体党建，必须坚守政治引领根本立场，坚持润物无声的嵌入式引领，把解决群众急难愁盼作为思想凝聚的现实载体；必须树立以人民为中心的工作导向，坚持需求导向，杜绝党建形式主义；必须把握党业融合核心逻辑，破除党建与经营治理“两张皮”现象，推动组织优势转化为发展效能；必须遵循新业态客观规律，创新适配流动群体的工作载体；必须树立共建共治共享治理理念，激活新就业群体的主体价值，实现组织建强、行业发展、治理增效的多方共赢。

（作者单位：中共日照市委党校日照师范学校）

人工智能融入日照教育的路径探析

房玉霞

2026年政府工作报告指出，要深化拓展“人工智能+”。从《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》提出“促进人工智能助力教育变革”，到2025年多项人工智能教育操作指南和规范文件密集出台，在人工智能国家战略的有力推动下，人工智能赋能教育的新图景正由点及面快速展开。日照必须立足当地教育实际与区域发展特色，因地制宜探索本土化、可落地、可推广的人工智能赋能教育发展路径。

一、破解“AI+教育”落地难题，关键在队伍建设

推动日照“AI+教育”行稳致远，需以队伍建设为抓手。要完善分层培训体系，兼顾城乡差异，培育骨干力量；将AI素养纳入教师评价，鼓励探索贴合日照学情的创新场景。同时，健全AI产品监管，推动本地校、企、高校形成共同体，让技术服务教学本质。唯有筑牢队伍根基，才能让AI成为日照教育高质量发展的“加速器”。

二、实施“1+2+5”智慧教育路径，赋能全区教育数字化高质量发展

第一，建强“一个平台”，支撑智慧教学与管理服务。积极筹建区级教育“城域网”，架构区校一体的智慧教育“数字基座”，解决学校网络带宽低、安全性差等基础问题，为学校提供快速、稳定、绿色、安全的网络服务，积极构建智慧教育新生态。第二，聚焦“两大素养”，锚定目标推进与提质增效。搭上“云”快车智慧教育，立足服务教师教育教学，锚定核心素养发展与提升，探索建构智慧教研、智慧课程与智慧课堂“云”模式，带动教育教学步入快车道。第三，实施“五大行动”，抓实融合创新与教育保障。实施区域教育“网络安全”保障行动。出台《东港区教体系统数据安全管理规范》，全面加强数据安全保护，维护师生合法权益。实施数字资源“共建共享”专项行动。建立资源准入、评价机制。以“国家智慧教育平台”为基础，深度应用“东港教育云”，为全区教师、中小学生开通网络学习空间，方便快捷访问各级优质基础教育资源，扩大优质教育教学资源覆盖面。

三、加快构建人工智能赋能教育协同机制

当前，随着全学段和全社会通识教育的开展，人工智能正在成为师生的公共课、基础课。面对发展迅猛的人工智能技术，如何构建能够动态吸纳产业前沿技术的“活的系统”，确保教学内容与行业实践保持同步，是亟待破解的难题。首先，建立“高校+企业+基地校”协同机制。其次，积极发挥龙头企业在技术研发、场景应用、产业实践中的核心优势。以智慧校园、人工智能产业学院和重点实验室为核心载体，共建院校“智能基座”和“数算引擎”，促进人工智能赋能教育变革。最后，人工智能赋能教育既需要教育的深度参与，也离不开行业与社会各界的积极响应和协同共建。

（作者单位：中共日照市委党校）

新时代提升农村基层党组织政治领导力的思考

李 妍

坚持党的全面领导是做好新时代“三农”工作的根本原则。农村基层党组织是党领导乡村工作的组织依托，其政治领导力的强弱直接关系党的路线方针政策在乡村的落地质量与执行效能。直面当前部分农村基层党组织政治领导力不强的情况，深挖深层症结、系统谋划提升路径，是夯实基层战斗堡垒的重要课题。

一、提升农村基层党组织政治领导力的重要意义

提升农村基层党组织政治领导力，既是夯实党在农村执政根基的固本之举，是引领乡村振兴战略落地的赋能之策，也是适配农村治理场域变革的现实之需。

（一）固本：筑牢党在农村执政根基。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，其政治领导力水平强弱直接影响基层社会稳定的程度。一方面，政治领导力是确保基层治理坚守政治底线的根本保障。乡村治理兼具事务属性与政治属性，坚持党的全面领导是其根本原则。倘若政治领导力弱化，极易诱发治理“去政治化”倾向，出现价值引领缺位、政策落地变形等问题，侵蚀党的执政根基。另一方面，政治领导力是筑牢基层风险防线的重要依托。随着城乡融合向纵深发展，基层成为多元利益交织、各类舆情汇集的前沿，治理不确定性显著增加。过硬的政治领导力能够推动党组织精准研判风险苗头，净化基层政治生态，为党在农村执政构筑坚固屏障。

（二）赋能：引领乡村全面振兴实践。基层党组织是衔接顶层部署与乡村实践的重要枢纽，持续提升政治领导力，能够确保产业布局、资源配置等各项工作始终对标党中央战略安排，守住政治底色，防范政策执行偏差。同时，乡村振兴也是淬炼政治领导力的实战平台。产业发展、生态保护等繁重的任务，是检验党组织政治素养与攻坚能力的试金石。推动党建嵌入乡村发展全过程，实现组织建设与发展实践同频共振，形成党建强振兴、振兴优党建的双向互动，使政治领导力在实干中生成、在实绩中印证。

（三）应变：适配基层治理场域转型。城乡人口跨域流动趋于常态化，持续影响传统属地治理格局；与此同时，数字乡村建设打破群众参与村务的时空阻隔，群众议事协商、诉求表达从“村口树下”延伸到“云端指尖”，治理场景动态化成为乡村治理的新常态。与之相对，部分基层党组织仍固守属地管理模式，对线上社群等新型治理单元关注不足，治理手段滞后于场域变化，导致党组织政治引领在新兴治理空间出现缺位。因此，持续提升政治领导力，主动适配新型治理场景，是回应乡村社会变迁的必然选择。

二、农村基层党组织政治领导力存在的不足

党员队伍建设、权责设置、集体经济实力与党群互动状态是影响政治领导力发挥的重要要素，这些短板影响治理效能进一步提升。

（一）党员队伍建设滞后。党员队伍整体质量直接关系政治领导力落地成效，但当前基层党员选育与日常建设仍存在不足。在党员发展上，部分基层干部履职态度偏于保守，对电商从业者、合作社骨干等新兴乡土业态人才的吸纳培育力度不足。在组织生活上，参与主体多为留守老年党员，青年骨干、产业精英参与度不高；同时议题设置贴合基层治理实际不够，一些重点民生问题仍可以进一步强化，凝聚党员、化解民忧的核心作用未能有效发挥。

（二）权责匹配仍有提升空间。基层治理权责配置不够合理，一定程度上制约了党组织政治引领作用发挥。一方面，上级更多聚焦决策部署，农村基层党组织主要承担末端执行工作，自主决策、因地制宜的治理空间有限。另一方面，农村基层任务有所增加，安全生产、人居环境整治等各类硬性工作不断下沉，最终均需基层党组织统筹落实。权责配置不均衡，一定程度上加大了农村基层干部履职负荷，治理质量受到一定影响。

（三）集体经济支撑能力薄弱。集体经济是政治领导力生成与维系的物质基础。长期以来，城乡要素双向循环机制不充分，农村劳动力、资本持续外流，乡村自主筹资运转机制有所弱化，村级发展对财政资金的依托程度较高，农村基层党组织整合资源、推动发展的作用仍有提升空间。从发展现状来看，一些村庄集体经济发展模式较为单一，主要依靠土地流转、闲置资产租赁获取收益，缺乏可持续、普惠性的特色产业支撑，导致党组织缺少推进基层治理的有效抓手。

（四）党群联结不够紧密。当前，部分基层党组织工作导向存在偏差，过于侧重台账完善、考核排名，对群众真实诉求体察不深，削弱了群众认同感与向心力。同时工作方式有待优化，部分干部过度依托线上渠道推进工作，入户走访、现场调解等面对面群众工作有所减少。唯有不断密切党群联系，才能强化农村基层党组织的政治领导力。

三、农村基层党组织政治领导力提升路径

针对政治引领作用发挥不够充分的情况，需从队伍提能、权责优化、经济筑基、党群连心四个方面发力，系统提升农村基层党组织政治引领实效。

（一）以队伍提质激活组织活力。强化党员队伍建设是提升政治领导力的核心抓手。一方面，精准拓宽党员吸纳渠道。由乡镇党委牵头摸排辖区新型农业经营主体带头人、农村电商从业者等优质乡土人才，建立后备人才储备台账，实行专人结对培养。重点吸纳政治可靠、能带富、善治理的新业态人才进入党组织队伍，对暂时无法入党的优秀人才，通过村务列席、项目共管、志愿带队等方式参与村级治理，补齐人才短板。另一方面，抓实组织生活。打破固定会议室议事模式，推行“现场议事+问题攻坚”制度，将土地流转纠纷、集体产业分红、基础设施改造等重难点治理问题作为组织生活核心议题。建立党员分类管理制度，针对老年党员、在外流动党员、青年产业党员制定差异化履职清单，利用返乡节点开展专题议事，让组织生活对接治理需求、服务乡村发展。同步配套党员常态化教育培训，聚焦乡村治理、产业发展、矛盾调解开展实务授课，切实提升党员履职能力。

（二）以权责统合筑牢制度支撑。针对基层权责不匹配的问题，多维发力构建权责清晰、运行高效的治理体系。一是精准赋权赋能。细化县乡村三级权责清单，下放村级事务处置、小型项目监管、集体资产运维等适配村级的工作事项，赋予基层党组织自主施策的治理空间。二是常态化基层减负。严格执行村级工作事项准入制度，细化自治、协助、禁担三类事务清单，建立下沉事项备案审核机制，杜绝随意摊派硬性任务。三是健全配套保障。建立事权与资源匹配机制，上级下沉治理任务同步配套专项资金、技术指导、人力支撑，打通权责落地堵点，夯实基层履职基础。

（三）大力发展集体经济，夯实物质保障。集体经济是基层党组织发挥政治领导力的物质根基，需从资源端、产业端和分配端协同发力。一是盘活闲置集体资源。对村集体耕地、山林等资产进行全面确权盘点，通过租赁承包、股份合作、托管经营等模式盘活低效资源，唤醒沉睡集体资产。二是推行跨村抱团发展。乡镇统筹整合跨村土地、资金等要素资源，组建产业联合体。建立产业优势、配套短板、要素需求“三张清单”，推行强村联动弱村、富村帮助穷村、大村牵引小村模式。三是健全收益反哺机制。规范集体经济收益分配模式，明确收益重点用于村级公益事业、困难群众帮扶、村民福利提升、产业迭代发展，以惠民实效增强党组织公信力与引领力。

（四）以连心服务厚植群众根基。立足乡村社会结构转型趋势，优化党群服务模式，紧密干群联结。一是构建常态化民情走访机制。落实党员分片包户、结对联户制度，全面摸排常住村民与流动群体的诉求，建立问题清单、限时办结、全程回访。针对不同群体诉求分类登记、分级研判，对复杂民生事项实行支部集体会商。二是改革基层考核评价体系。弱化纸面台账、数据报表等形式考核，增加群众评议、实地实效、民生改善等实质性考核比重。同时增设线下便民服务、上门代办兜底举措，建立诉求办理公示机制，将群众满意度结果及时反馈给党员，以精细化服务筑牢党群连心根基。

（本文系2026年枣庄市哲学社会科学规划课题阶段性成果；作者单位：中共滕州市委党校）

新观点

场景创新不能仅靠市场

李治国撰文指出，为什么“场景”会在今天被反复提起？一项新技术从样品走到商品，往往卡在同一个地方——没有人愿意第一个用它。站在企业一侧，新技术好不好用，不到真实环境中跑一跑、攒下数据和口碑，谁也不敢下判断；站在用户一侧，新东西意味着不确定性，出了问题谁负责、配件谁来修，都是实实在在的顾虑。于是就形成一种僵局，越没人用，就越难成熟；越不成熟，就越没人敢用。其中的卡点在于初次使用成本过高。

场景培育与使用，本质上是把这笔“初次使用成本”降下来，把真实需求、公共资源和容错空间拿出来，充当新技术、新产品的第一块试验田。比如，各地都在举办人形机器人运动会，推动具身智能技术从唱歌跳舞转向进工厂打工。诸如此类，正是搭建场景、推进新技术落地应用的价值所在。

场景的分量，还在于连着消费、投资与产业。从消费看，场景改变的不是商品的物理形态，而是人与商品相遇的方式。景根、光影、演出、展览把一次购买变成一段经历，消费者由此从旁观者变成参与者，价格敏感度下降、体验溢价上升，消费的空间就被重新打开。从投资看，新场景往往提出新要求，无人机配送需要起降点与低空通信，沉浸式体验需要算力支撑，这些都不是虚账，而是实打实的有效投资。从产业看，场景让企业看得见真需求，不必关起门来精市场。

新场景不能仅靠市场自发形成，因为单个企业往往难以承受试用的风险，而试用带来的经验与标准却会外溢给全行业，属于典型的正外部性。收益由全社会共享，成本如果由试用者独担，必然导致投入不足。所以要有“看得见的手”布局创设新场景，打造试验田。我国拥有超大规模市场、完备的产业体系、巨大的人口规模，新技术从来不缺应用之地，缺的是有组织的应用与有保障的试错。

创设新场景，把试用成本真正降下来，还有3个环节需要抓紧。一是解决有人敢用的问题。政府机关、事业单位和国有企业掌握大量优质场景资源，理应带头示范，在合规合法的前提下，把主业领域的大门向各类经营主体敞开，让民营企业、中小企业与科研院所都有机会一试身手。二是解决用了能推广的问题。创设场景最怕变成一次性展台，好看却难以复制，需着力形成可推广的经验与标准，避免各地一哄而上、重复建设。三是解决试错能宽容的问题。新技术进入真实应用必然触碰规则空白，需在实践中厘清责任边界、完善安全标准，变“无章可循”为“有规可依”，让敢用者不必承担无法预估的风险。

创设新场景，为新技术、新思路打开“第一扇门”，让新动能在真实的土壤里扎根。一个产业的新气象，往往就在这扇门后。

——《经济日报》

提升中欧班列发展水平研究

李逢春

自2016年启用统一品牌以来，中欧班列历经十载深耕，已由通道开拓期迈入质量提升期。从开行规模看，2025年度开行量达20022列，截止今年7月28日，累计开行突破13万列、货值超5200亿美元，通达欧洲26国232城，西、中、东三条通道并行、境内外枢纽协同联动的格局基本成型。从运输品质看，2022年起创新开行全程时刻表班列，较相同路径普通班列全程运行时间平均压缩30%以上，平均单柜货值增加41%。从枢纽布局看，班列由“点对点”逐步向“枢纽对枢纽”网络组织转型，全国布局14个集结中心和20个节点城市，资源整合与集约发展加速推进。从政策体系看，陆路启运港退税、回程境内段运费分摊扣减、专项贷款与投资基金等工具协同发力，铁路、海关、外汇等部门协作机制不断健全。“十五五”规划纲要明确提出“提升中欧（亚）班列发展水平”，标志着班列发展站上新的历史方位。

在成就背后，深层次矛盾依然不容回避。地缘政治风险持续加剧，亚欧通道受大国博弈、过境国政策调整及局部冲突影响的不确定性上升，单一通道的脆弱性日益凸显。回程货源仍显偏紧，虽重箱率指标向好，但高货值、高附加值的欧洲回程商品占比有限，货源结构易受海运价格波动与外需收缩冲击。同质化竞争尚未根除，部分开行城市仍以财政补贴换取开行数量，低价揽货、线路重叠、低效集聚等现象在局部地区依然存在。多式联运衔接仍有梗阻，铁路、公路、海运、航空在标准、单证、信息系统上尚未完全打通，“最后一公里”换装与分拨效率不高。综合成本依然偏高，境外段铁路运费议价能力偏弱、换装滞留时间偏长、全程供应链金融服务不足，班列相较海运的性价比优势受到挤压。

破解上述难题，须以系统思维统筹施策。一是构建多元韧性通道体系，在稳固中通道基础上，积极拓展跨里海、跨黑海及北极方向备选线路，推动三线与铁公、铁水联运互为补充，降低对单一通道的过度依赖。二是深化枢纽经济建设，依托主要集结中心和陆港枢纽，引进进口商品分拨、加工贸易与跨境电商项目，推动“通道经济”向“产业经济”“落地经济”转化，使货流沉淀为本地产业链与税源。三是推进“一单制”改革，统一多式联运单证与标准，探索铁路运单物权化及跨境结算、融资功能，推动班列由“站到站”向“门到门”“一单到底”跃升。四是强化数字赋能与绿色转型，依托北斗定位、物联网与大数据提升在途追踪、智能配箱和海关协同水平，推广新能源机车、绿色包装与低碳仓储，主动对接欧洲碳边境调节机制。五是完善政策支持体系，逐步弱化直接补贴依赖，健全科学评价与退出机制，发挥专项基金、开发性金融及多边机构合作效用，引导班列在市场化轨道上行稳致远。

唯其如此，中欧班列方能真正成为亚欧互联互通的稳定战略通道，为畅通国内国际双循环、推动我国高水平对外开放提供坚实支撑。

（本文系2025年山东省委党校系统课题《提升中欧班列发展水平研究》的阶段性成果，课题编号：2025XTN049；作者单位：中共淄博市委党校）