

“五育融合”导向下地域特色课程实施模型构建研究

焦玉荣 闫秀丽

随着“双减”政策与新课程标准深入实施，“五育融合”正从理念倡导走向课程实践。日照依山临海、兼具茶韵文脉、山地生态、滨海文明、太阳文化、绿茶农耕等资源，为中小学特色课程开发提供了丰厚载体。然而，课题组对市区5所小学开展专项调研发现，市域小学地域特色课程虽已全面铺开，但“重活动、轻体系”“重形式、轻实效”等问题突出，整体育人质量与“五育融合”要求仍有较大差距。

一、地域特色课程建设的现实困境

从调研数据看，当前地域特色课程建设主要存在三种难题。

一是本土资源利用碎片化。87.5%的学校每学期开展地域资源活动1—2次，但能转化为持续课程的比例不足10.3%。多数学校停留在短时参观、素材收集、浅层体验层面，长期存在“地域资源储量丰富、课程开发质量单薄”的问题。

二是课程序列化建设薄弱。现有地域主题课程多为零散化、碎片化的单次活动，缺乏覆盖小学低、中、高全学段的整体顶层设计。各学段课程内容同质化突出，未依据学生认知发展规律搭建梯度进阶体系，课程实施随意性较强，难以形成长效育人效能。

三是课程评价体系较为单一。82.6%的学校以手抄报、观后感、静态作品等终端成果作为主要评价依据，建立成长档案的学校仅6.7%。评价忽视实践过程、劳动体验、团队协作、创新意识与乡土情怀的动态培育，无法全面反映“五育融合”的真实育人成效，也难以形成“实施—评价—优化”的闭环提质机制。

二、“四维赋能·三阶递进”课程实施模型构建

本课程核心研究创新成果是原创构建本土化、可落地、可推广的“四维赋能·三阶递进”实施模型，有效破解地域课程无体系、无范式、无梯度的实施难题。模型以四维赋能为支撑体系，从资源解构、学段分层、课堂实施、多元评价四个维度夯实课程基础；以三阶递进为运行体系，按照感知体验、探究实践、创新服务三个学段梯度推进，形成“有支撑、有层次、有闭环”的完整课程实施架构。

（一）四维赋能：模型核心支撑。资源赋能，实现“五育”价值精准转化。课题组系统梳理日照山、海、太阳、茶四大地域资源，坚持“一育显性、多育渗透”的开发原则，逐项拆解多维育人要点，推动本土文化素材从零散资源向规范化、体系化课程资源转型。

学段赋能，搭建梯度课程体系。严格依据小学各学段学生认知特点分层设计学习任务，规避学段内容重复、难度持平问题，构建螺旋上升的序列化课程体系。

课堂赋能，巩固“五育融合”实效。依托日照本土真实生议题设计驱动性学习任务，采用小组探究、项目式体验、实地研学等多元课堂模式，配套适配性学习支架，引导学生深度参与、自主实践，摒弃传统拼盘

以系统治理扎实做好审计整改“下半篇文章”

厉建钊 班凤欣

党的十八大以来，党中央、国务院高度重视审计工作，对深化审计整改工作作出一系列安排部署。习近平总书记多次对审计整改工作作出重要指示批示，强调审计整改“下半篇文章”与揭示问题“上半篇文章”同样重要，必须一体推进。审计监督是党和国家监督体系的重要组成部分，而审计整改是释放审计监督效能的关键抓手。审计成效如何，最终要看查出问题是否得到全面、及时、彻底整改，如果整改流于形式，审计监督作用就会大打折扣。

近年来，各地各部门压紧压实整改主体责任，不断优化整改落实举措，补齐制度机制短板，审计发现问题整改质效不断提升，财经秩序持续规范，财政资金使用效益稳步增强，审计服务国家治理体系建设的基础性保障作用得到有效发挥。但从审计署公开的历年审计工作报告及跟踪督导情况来看，部分问题整改仍不够到位，一些共性、基础性、常态化问题尚未得到彻底根治。在财务资金管理领域，仍存在有待持续规范的情形，主要体现在报销佐证材料不够完善、审批环节治理不够严谨、往来款项清理不够及时、专项资金与公用经费划分不够清晰、会计账务处理有待进一步规范等。与此同时，内控机制落地成效有待巩固，工程项目与专项资金管理仍有提升空间，国有资产管理存在薄弱环节，部分政策落地成效存在差距，少数问题存在反复波动的情况。

部分同类问题整改未能长效巩固，使得审计整改约束作用有所弱化，监督效能难以充分发挥，廉政风险隐患凸显，威胁公共资金安全，制约单位治理体系规范化、制度化建设。究其根源并非简单的工作疏漏、人员岗位调整或外部环境变化，更多折射出单位治理体系存在薄弱环节、内控约束机制不够健全，源头风险防控意识薄弱、常态化监管机制缺位。立足新时代审计高质量发展工作要求，必须坚持源头治理，系统治理，综合治理相结合，健全完善事前预警、事中管控、事后处置的全链条常态化防控体系，从根本上破除屡审屡犯的顽瘴痼疾，充分释放审计监督效能，全面提升基层治理规范化、制度化水平。

一是健全源头预防机制，筑牢前置风险防范线。坚持关口前移、防微杜渐，从源头压缩风险蔓延空间。系统梳理审计查出的高频共性、惯性复发问题，精准查摆日常运行管理中的薄弱环节和制度短板。聚焦财政资金使用、工程项目实施、国有资产监管、政府采购执行、惠民政策落地等重点高风险领域，靶向补齐制度漏洞，优化内控管理体系，强化纪律规矩警示教育。常态化开展自查自纠工作，及早排查化解苗头性、倾向性风险隐患，推动由事后纠错纠偏为主，向事前主动防范、源头精准管控转变。

二是健全过程管控机制，夯实日常管理链条。坚持把从严规范要求贯穿业务运行全过程，完善常态化日常

运营补齐资源短板，吸引客流实现后发追赶。

政策培育型：强化托底保障，夯实产业发展底层根基。将新质生产力所需人才、市场主体作为政策重要发力点，以政策扶持、完善基建、培育经营主体为抓手，搭建平台承载技术落地、人才引进与业态创新，稳步提升乡村旅游承载能力。基础薄弱的内陆乡村不宜盲目打造网红项目，应优先补短板、育主体才是稳妥路径。

二、因地制宜走好日照乡村旅游差异化发展路径

立足上述三类发展逻辑，紧扣新质生产力数字技术、人才队伍、业态创新三大核心内涵，结合日照乡村现实条件，把创新要素落到具体实操环节，凝练资源深耕、数字增效、政策育能三条落地路径，适配不同类型乡村实践。

资源深耕路径，适配资源禀赋突出的乡村。对应资源活化型逻辑，重点发挥业态模式创新这一新质生产力抓手，立足本土资源做创造性转化。滨海乡村立足渔俗文化，开发海洋研学、康养度假、渔业文创；茶园、古村、田园乡村推进东夷文化、渔家非遗场景化开发。规避同质化农家乐复制，依托本土特色强化辨识度，推动资源优势转化为产业优势。

数字增效路径，适配区位条件较好的乡村。对应数字市场型逻辑，释放数字技术这一新质要素乘数效应，以数字化工具赋能营销与产品迭代。区位优势乡村放大数字技术作用，借助新媒体讲好日照乡村故事，完善智慧导览、线上预约服务，依托客源数据分析拓展亲子研学、夜间休闲、乡村度假等场景，提升供需匹配水平，扩大对外影响力。

政策育能路径，适配产业基础相对薄弱的乡村。对应政策培育型逻辑，聚焦人才、经营主体等新质生产力底层要素，激活乡村内生动力。统筹完善交通与公共配套，搭建企业、村集体、农户共赢合作机制，开展数字营销、服务接待、经营管理技能培训，推动技术、人才、市场资源下沉。发挥村集体带动作用，引导普通农户参与产业，共享文旅发展红利。

乡村旅游高质量发展重在多要素协同。新质生产力赋能乡村旅游，核心不是简单堆砌高科技设备，而是推动数字技术、高素质人才、业态创新等创新要素与乡村现实条件精准对接。各地要找准自身定位，选择适配的发展模式，提升资源转化与产业发展质量。

发展乡村旅游重在落实施策，各地可结合村情动态优化举措，把新质生产力培育贯穿项目策划、运营管理、人才培养全过程，持续提升产品供给、壮大本土经营主体，分类推进乡村旅游提质升级，为乡村全面振兴注入文旅动力，推动乡土资源价值转化，筑牢乡村文旅产业发展根基。

（本文系2026年日照市社科专项研究课题阶段性成果，课题编号：ZX2026138；作者单位：曲阜师范大学）

日照市集体林权数据助推林业提质增效的路径探索

刘国梁 刘敏

随着集体林权制度改革不断深化，林权管理的重点已由单纯的确权登记逐步转向权属规范、经营流转和资源价值实现。与之相应，林权数据的功能也由权属证明逐步向资源管理和业务支撑拓展，不仅要反映林权的权属、位置和面积，还要服务于流转、经营和资源监管。近年来，日照市在林权数据治理和应用方面开展了一些尝试，但是仍然需要进一步分析林业发展的现状与存在问题，探索林权数据赋能林业高质量发展的实践路径。

一、日照市集体林权数据应用现状与存在问题

近年来，日照市持续推进集体林权数据治理与应用探索。岚山区已经初步建立林权地籍调查数据库和林权登记存量数据治理机制，省级以上公益林外业调查完成1208万亩，宗地1276宗，为林权数据规范管理奠定了基础。五莲县林权交易服务平台已与不动产登记、公共资源交易平台实现信息互通，完成林地经营权交易43宗、6472.66亩，推动数据功能从登记向流转延伸。与此同时，日照市已形成经济林、林产品加工、森林生态旅游、林下经济等多元业态。莒县依托杨树、柳树林下空间发展金蝉养殖，部分地区形成林下养殖与商品林复合经营模式，为林权数据深度应用提供了现实场景。

从日照市现有实践看，林权数据应用仍面临一定的问题。一是历史林权数据与现行不动产登记要求衔接不足，部分林班数据需按宗地重新测绘，且原有手绘矢量数据精度有限；二是不同权属及登记、管理数据之间存在空间重叠，林权与建设用地、宅基地、永久基本农田等数据的衔接仍需进一步核查；三是在数据应用方面，现有实践已由登记向交易等业务延伸，但数据与林业经营、资源配置及价值实现等环节的衔接仍有进一步拓展空间。

二、日照市集体林权数据助推林业提质增效的路径

针对现状存在的问题，结合日照市的实际情况与地域特点，提出以下发展路径。

（一）立足林籍治理实践，夯实林权数据基础。针对林班与宗地衔接不足、历史矢量数据精度不高以及不同权属数据存在空间重叠等问题，应充分利用已有调查成果，补充开展林权林籍调查和不动产测绘，做好林权登记数据清洗、核查和动态更新。山东省关于林权林籍调查的相关要求也明确，应及时更新或注销原有调查成果和登记结果，并将调查成果纳入权籍数据库。在此基础上，推动林权数据与不动产登记、自然资源调查等数据有效衔接，并围绕林权登记、流转交易和资源监管等业务建立数据共享和协同更新机制，提高林权数据的准确性和可用性。

（二）依托林权交易实践，推动数据服务林业经营。五莲

