



把组织优势转化为融合优势

——党建引领日照市“城市+大学”共同体建设的观察与思考

刘冠群 陈为冰



建设“城市+大学”共同体，是中小城市集聚青年人才、激活科创动能、提升基层治理现代化水平的核心路径。日照市立足校地资源禀赋，坚持以党建为核心牵引，将党的政治优势、组织优势贯穿校地融合全链条、各环节，通过组织联建破除行政壁垒、清单对接精准供需匹配、人才共育夯实扎根认同、产业嵌入赋能实体经济、闭环评价保障长效运转，构建起多维贯通、双向赋能的校地共建体系。

一、党建引领：校地深度融合的根本保障

传统校地合作普遍存在“表层化、碎片化、短期化”痛点，症结在于高校与地方分属不同管理体系、运行规则、考核导向，缺乏统一的价值引领、组织载体和运行机制。党建引领为破解校地融合难题提供了根本性、系统性解决方案，是打通校地壁垒、重塑共生生态的底层支撑。

一是政治引领定向，实现战略同频。依托市委统筹、联席会议、书记领办项目等党建机制，将城市发展战略、产业升级规划、基层治理需求，精准嵌入高校人才培养、科研创新、社会服务核心任务，推动高校办学育人与城市发展双向互动，从根源上解决“校地各行其是”的问题。

二是组织引领破壁桥梁，实现主体联通。打破行政隶属壁垒，推动高校院系党支部、师生党支部与地方机关、街道社区、产业园区、企业支部全城结对，把党组织建在产业链、治理链、服务链、创新链上，以严密的组织体系构建资源流通、人才互通、服务共享的核心通道。

三是服务引领破难题，实现供需精准。坚持需求导向、实效为王，依托党组织联动机制，推动高校师生党员下沉基层治理、技术攻关、乡村振兴一线，精准对接地方发展痛点、企业技术难点、群众民生堵点，让智力资源转化为发展实效。

新时代领导干部树立和践行正确政绩观的实践要求

尚 华

政绩观问题是一个根本性问题，其关乎立党为公、执政为民。2026年岁首“十五五”开局之年，党中央决定在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育。习近平总书记指出，要“巩固拓展树立和践行正确政绩观学习教育成果，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”，这为新时代领导干部树立和践行正确政绩观指明了方向。

一、筑牢思想根基，以党性修养校准政绩观坐标

一是深化政绩观教育常态化机制。要将正确政绩观教育纳入干部教育培训必修课程，每年至少组织1次政绩观专题培训，充分利用各地特色资源，将生态修复、产业转型升级等实践案例作为政绩观教育鲜活教材，确保政绩观教育常态化进行，让领导干部在实践感悟中深化对“为民造福是最大政绩”的理解和认识，引导干部正确处理当前与长远、显绩与潜绩、局部与全局的关系，涵养“功成不必在我、功成必定有我”的境界，做到既为一域争光，又为全局添彩。

二是以“四个有没有”为标尺进行经常性自我检视。引导领导干部经常对照习近平总书记提出的“四个有没有”标准，定期检视自身政绩观是否出现偏差。每半年开展一次政绩观自查，将政绩观检视与民主生活会、组织生活会相结合，建立整改台账，明确整改时限和责任人，形成书面报告，纳入干部日常考核档案，以自我检视敦促领导干部树立和践行正确政绩观。

二、优化考核导向，以科学评价引领

四是制度引领固长效，实现常态运转。将校地共建纳入党建述职评议、干部双向挂职、项目台账管理体系，建立季度调度、年度考评、动态督导机制，破解“人走事停、换届断档”的顽疾，保障校地融合持续深化。

二、日照实践：构筑五条路径织密校地共生网络

日照市坚持党管人才、党管高校工作原则，建立产教融合联席会议、市级领导包保高校、园区常态化联动等硬核机制，以五大实践路径落地见效，打造可复制、可落地、可赋能的城校融合样板。

一是组织联建破壁垒，全城结对织密网络。日照大学科技发展集团联合驻园高校实施“五联共建”模式，实现“班子联建、党员联驻、发展联促、实事联办、阵地联享”。在文泽园联合曲阜师范大学打造红色同心长廊，以党建文化凝聚师生共识；德胜园联动山东水利职业学院搭建校企共建工作室，聚焦学生服务、园区治理开展常态化共建；毓秀园与济宁医学院日照校区支部结对，深耕健康科普、志愿服务、社区帮扶。日照职业技术大学推动院系党支部与秦楼街道、乡村点位、龙头企业党组织精准结对，推动师生党员下沉一线履职尽责。市教育局机关党委与大学科技集团党委党建共建，以党建引领资源整合、活动融合、品牌共创，为校地协作筑牢组织根基。

二是清单对接供需，场景落地靶向赋能。创新构建“地方点单、高校接单、组织派单、闭环管单”四维对接机制，实现供需精准匹配。地方基层治理、技术攻关、文旅康养、红色宣讲等刚需清单直达高校，高校依托专业优势组建名师团队、青年队伍、科创专班精准响应，组织部门全程督办落地。东港区打造“青咖汇”校地企对接平台，集聚高校科研力量、专精特新企业产业资源、职能部门服务资源，落地教学工厂、产业学院等实体项目，推动技术攻关、成果转化、人才培养一体化落地。曲阜师范大学依托专业优势，联动团委、民政、检察部门深耕未成年入保护、青少年心理疏导等民生服务，实现智力资源精准惠民。

实干方向

一是建立差异化考核体系。针对不同区域、部门和岗位设计衡量干部政绩观的差异化指标。如对经济部门重点考核产业发展和项目建设；对民生部门重点考核服务质量和群众满意度；对综合部门则重点考核相关干部的统筹协调和保障能力。对“潜绩”类工作探索实行跨任期累积评价机制，避免因任期更替造成工作中止。同时，也要坚决纠正正变相考核、隐形考核问题，从源头上防止“以评估之名行考核之实”问题发生。

二是完善群众参与评价机制。探索建立“群众点单、政府买单、群众评单”工作机制，在群众密切关注的民生实事项目、公共服务改善等领域引入群众满意度测评方式，且应扩大参与范围，创新参与方式，注重评价实效，对群众反映的问题及时予以整改反馈，并将群众评价结果作为干部考核评价重要依据。

三是强化考核结果在选人用人中的刚性运用。坚持“重实干重实绩”的用人导向，将政绩观表现作为干部选拔任用重要考察内容。探索建立干部实绩档案，实现干部业绩“三个挂钩”，即与干部提拔使用挂钩、与干部评先评优挂钩、与干部问责追责挂钩。对实绩突出、群众公认的干部大胆提拔使用，而对那些政绩观存有偏差、群众反映强烈的干部则坚决不用。

三、强化制度约束，以刚性机制防范政绩观偏差

一是完善重大项目决策科学论证机制。健全重大项目可行性论证、风险评估

三是人才共育扎根基，留住人才赋能城市。深化党建带团建机制，推动思政小课堂与社会大课堂深度融合，引导驻日高校青年在实践中认同城市、扎根城市。山东外国语学院与市文旅局、日照报业传媒集团一起为在校大学生办理日照旅游年卡，让学生免费游览20多家日照景区，更全面地了解日照，热爱日照。日照职业技术大学选派党员干部担任乡村第一书记，立足水产养殖、电子商务优势，助力乡村品牌打造、产销升级；曲阜师范大学常态化开展心理健康宣讲、生命教育进校园、进社区志愿服务；济宁医学院实现医院临床需求、院校科研、民生科普闭环。山海天旅游度假区联合各高校加强旅游从业人才培养力度，组织高校艺术、文旅、经管专业学生参与城市民宿软装升级、文旅策划、短视频推广、特色运营，打造“青年运营、文旅赋能”新模式，让大学生就地实践创业，增收成长，成为青年留城就业、赋能城市发展的鲜活样板。

四是产业嵌入强链条，产教融合实体增效。聚焦全市重点产业链，构建“企业出题、高校破题、政府助题、党建搭桥”闭环模式。组建产教融合战略联盟，推动职业院校与300余家市场主体深度合作，开设订单班、冠名班，年均输送技能人才2万余名，精准适配产业升级用工需求。依托全市2个大学城OPC创业社区、构建“零成本空间+AI算力支撑+全周期服务”孵化体系，为大学生创业者提供免费工位、政务代办、财税法务、订单对接、项目孵化一站式服务，吸引4000余名大学生就地创业。社区聚焦新媒体运营、AI技术应用、跨境电商、数字文创等青年优势领域，联动本地港口、制造、文旅龙头企业发布数字化转型需求清单，在“揭榜接单”模式推动大学生创业项目落地，培育出一批轻资产、高创新、快成长的青年创业主体，实现“学生变创客、创客变主体、主体强产业”。

五是评价兜底建闭环，双向循环长效运转。大学科技发展集团建立支部结对督导、季度考评、年度复盘的闭环机制，将师生诉求响应率、科创项目转化率、青年留日就业率、企业群众获得感作为核心评

和集体决策程序，建立重大项目储备制度、可行性论证制度、风险评估制度、集体决策机制、决策责任追究制度，对涉及重大战略的项目，引入第三方评估和专家咨询机制，确保相关决策经得起实践检验，坚决杜绝“拍脑袋决策、拍屁股走人”现象发生。

二是建立“新官理旧账”制度保障。探索建立政府换届和领导干部更替时的“工作交接清单”制度，将重大规划、在建项目、历史遗留问题、政府承诺事项等重要事务纳入交接范围。明确责任延续机制，对因主观原因造成既定工作停滞、损害群众利益的，实行责任倒查。将“新官理旧账”情况纳入干部考核评价内容，引导干部树立和践行“一任接着一任干”的正确政绩观。

三是健全容错纠错与激励担当配套制度。细化容错纠错具体情形和操作流程，明确可容的“错”与不可容的“错”的边界，建立规范的容错认定程序。完善澄清正名机制，对受到不实举报的干部及时予以澄清，保护干部干事创业积极性。同时，在改革创新、先行先试等领域，应当适当放宽容错尺度，鼓励领导干部大胆探索、勇于实践。

四、提升能力本领，以过硬素质支撑实干实绩

一是增强推动高质量发展的专业能力。应围绕“十五五”规划确定的产业发展、科技创新、绿色低碳等重点领域，分领域开展精准化干部专业能力培训，做到按需施训。坚持实践导向，针对新兴产业

价指标。常态化推进校地干部双向挂职、双向交流，高校干部下沉园区、企业对接产业需求，地方干部入驻高校对接育人需求，形成人才双向流动、资源双向赋能、发展双向共赢的良性循环。

三、深化提升：以制度定型推动日照样本迭代升级

日照党建引领“城市+大学”共同体建设的实践，实现了两大体系的双向重构：城市收获青年人口、科创技术、文化活力的增量赋能，高校收获实践场景、育人载体、社会认同的发展增量，形成“党建统揽、多维嵌入、闭环运行”发展范式。

一是推进平台实体化运行。依托市委教育工委高校党建服务中心，组建校地党建共同体专属办公室，统筹组织、教育、科技、人社、园区及驻日高校力量集中办公，实现统筹协调、项目推进、供需对接常态化、实体化。

二是推进赋能数字化升级。搭建校地共建智慧平台，整合支部结对、项目清单、师生下沉、成果转化、青年就业等核心数据，实现共建工作可视化、可溯源、可考评。

三是推进特色品牌化塑造。深耕校企合作、委托培训、OPC青年创业、大学生民宿主理、职教进社区等实践活动，丰富品牌内涵，挖掘典型案例，讲好城校共生故事，打造辨识度高、实效性强、可推广复制的日照党建融合样板。

四是推进发展青年化导向。紧扣青年留城发展核心，将校地共建与青年安居、创业扶持、就业见习、社区服务深度绑定，持续优化青年发展生态，推动“城市+大学”深度迭代为“城市+青年+产业”可持续发展新格局。

日照实践充分证明，中小城市做优校地融合、激活创新动能，必先织密组织体系、打通机制壁垒。只要党建纽带持续拉紧、组织链条持续贯通，人才、技术、产业、服务各类资源要素必将自主流动、高效聚合，推动驻日高校与日照城市发展深度绑定、共生共荣，为城市高质量发展持续注入青春动能与创新活力。

【本文系2026年日照市社科专项研究课题阶段性成果，课题编号：ZX2026337；作者单位：日照职业技术大学 日照日报社】

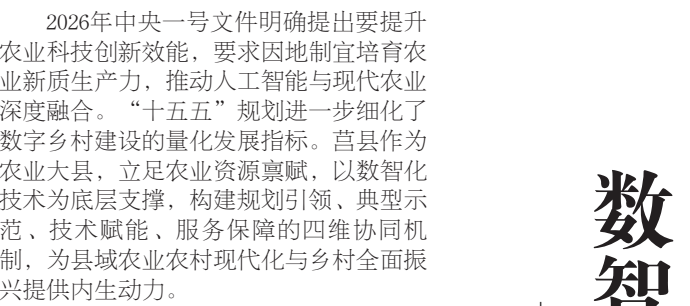
方向，组织相关干部到先进地区学习、到产业一线调研和挂职锻炼，提升其对产业发展规律的把握能力，提高推动产业高质量发展的素养和能力。

二是提升基层治理精细化水平。引导干部从“加压式管理”转向“服务型管理”，用精细化、人性化的方式解决治理难题。将基层治理能力作为干部培训重要内容，推广“综合查一次”等先进做法，减少对基层和企业的重复检查。

三是培养运用数字化手段推动工作能力。引导领导干部运用大数据、人工智能等手段提升工作效能，以技术赋能替代“人海战术”，让基层干部从繁重报表负担中解放出来。培养领导干部的数据思维，引导其形成熟练操作数字化平台的能力，学会运用智能工具提升自身调查研究能力、群众工作能力、统筹协调能力、创新创造能力、应急处置能力，着力提升工作效能。

树立和践行正确政绩观是一项长期任务，必须久久为功。新时代领导干部应以习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述为根本遵循，以“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”为总要求，将正确政绩观内化于心、外化于行。在每一次选择中坚守人民立场，在每一项工作中贯穿必定有我，以功成不必在我的境界和功成必定有我的担当，书写经得起实践、人民、历史检验的时代答卷。

【本文系2026年度日照市社科课题阶段性研究成果，课题编号：ZDY202627；作者单位：中共日照市委党校】



2026年中央一号文件明确提出要提升农业科技创新效能，要求因地制宜培育农业新质生产力，推动人工智能与现代农业深度融合。“十五五”规划进一步细化了数字乡村建设的量化发展指标。莒县作为农业大县，立足农业资源禀赋，以数智化技术为底层支撑，构建规划引领、典型示范、技术赋能、服务保障的四维协同机制，为县域农业农村现代化与乡村全面振兴提供内生动力。

一、规划引领，筑牢数智兴农根基

为破解过去“星星点灯、各自为战”的困局，莒县将数智农业纳入乡村振兴整体布局，强化顶层设计与政策赋能。一是强化资金扶持。出台《新型农业经营主体能力提升项目实施细则》等政策，统筹涉农资金，重点投向智能温室、物联网监测、水肥一体化、智慧农机建设等，如数字化设备最高给予投资额50%、单项目10万元奖补。二是健全产业扶持体系。针对数字化项目投入大、周期长痛点，运用财政扛杆、用地及金融保障降低市场风险，撬动工商资本、龙头企业、科技企业参与建设，构建“政府引导、市场主导、社会参与”多元投入格局，夯实数智农业发展基础。

二、典型带动，拓宽示范推广路径

莒县坚持示范先行，以点带面，全力打造可复制、可推广的数智农业样板。一是依托主体搭建应用场景。依托产业园、合作社、农业龙头企业，建成19处市级智慧农业示范基地，覆盖设施蔬菜、智慧育苗、果品、粮食智慧管护领域。二是培育标杆示范案例。打造招贤镇曲坊产业园智能温室管控、山东种业莒县基地智慧育苗等典型，为全县转型提供实践参照。三是强化辐射全域推广。通过观摩交流总结成熟模式，发挥样板效应，带动3200余户家庭农场、合作社及农户参与智慧农业，实现从“单点突破”到“全域普及”。

三、技术驱动，激活农业发展动能

莒县聚焦“藏粮于技”战略落地，加快新一代信息技术与农业生产深度融合。一是生产环节精准调控。布设温湿度、EC值、光照、二氧化碳等传感器，配套水肥一体机、植保无人机，实现环境实时监测，曲坊产业园、果庄蓝莓基地实现温光水肥全流程智能管控。二是溯源环节守好质量底线。运用区块链生成农产品“数字身份证”，实现种植、加工、储运全链条可追溯，保障农产品质量安全。三是管理环节转向数据决策。搭建物联网云平台，依托AI算法生成种植方案，推动生产由经验判断向数据决策转变，推广手机APP，实现大棚远程管控调参。

四、服务推动，打通科技惠农堵点

莒县聚焦技术落地“最后一公里”，构建常态化数智惠农服务体系。一是技术下沉一线服务。2024年以来，整合农技骨干、科技特派员、乡土人才，组建46人的数智兴农团队，分4支队伍覆盖20个镇街，下沉镇村开展装备实操、智慧种植培训，现场指导农户转变生产模式。二是分类开展技能培训。开设物联网实操、无人机植保、智慧大棚管控、溯源管理、数字农业经营五类培训，累计开展42场次，培训经营主体、种植农户2100余人次，培育新型职业农民，推动农户从“会种田”向“慧种田”转变，保障数智技术落地见效。

（作者单位：中共莒县县委党校）

以数字创新赓续沂蒙精神

许 晓

沂蒙精神是山东红色文化的核心内核，是滋养新时代群众精神品格、凝聚地方发展合力的宝贵精神财富。在人工智能、新媒体技术快速发展的当下，红色文化传播迈入数字化、智能化新阶段。以生成式AI为代表的数字技术，为沂蒙精神的创新传播提供了全新路径，但也带来内容失真、价值偏差、同质化泛滥等伦理风险。新时代传承弘扬沂蒙精神，必须坚持守正创新，严守传播伦理底线，用好数字创新手段、落实分众传播理念，让红色沂蒙故事传得更广、讲得更准、走得更远。

一、坚持伦理先行，筑牢沂蒙精神数字传播底线

红色文化传播，根在真实、重在初心。数字技术赋能红色传播绝非无边界的自由创作，必须以严格的伦理规范为前提条件。当前，部分网络红色内容借助智能算法随意改编红色史实、解构英雄事迹，过度娱乐化、流量化解消了沂蒙精神的严肃性与崇高性，扭曲了红色精神的核心内涵。为此，沂蒙精神数字化传播必须坚守真实本源的伦理底线，坚决摒弃流量至上的传播导向。严格恪守历史史实，杜绝AI杜撰红色故事、篡改历史细节，坚守红色叙事的政治立场与价值导向。同时建立内容审核与价值把关机制，规范生成式AI的创作边界，杜绝低俗化、碎片化、功利化解读，从源头守护沂蒙精神的纯粹底色，确保数字传播始终立场端正、内容真实、导向正确。

二、深耕数字创新，激活沂蒙红色叙事传播活力

传统红色传播形式单一、载体固化，难以适配当下全媒体传播生态，也不符合年轻群体的接受习惯。生成式AI、短视频、虚拟现实等技术，为突破传播壁垒、创新叙事提供了有力支撑。立足新时代传播规律，要主动拥抱数字变革，跳出宣讲、展板等传统形式，依托智能技术打造沉浸式红色产品。运用AI图文、智能配音、数字复刻等手段，活化沂蒙老区革命故事与军民同心的历史场景，把静态史料变为鲜活数字内容。通过数字化创新重构红色叙事语态，摆脱刻板说教的传播模式，以年轻化、具象化的表达，让厚重的沂蒙精神跳出传统传播框架，切实提升红色文化的吸引力、感染力与传播力。

三、立足分众赋能，拓宽沂蒙精神时代传承路径

红色传播重在精准触达、有效浸润，一刀切、同质化传播往往难以取得实效。不同年龄、职业群体对红色文化的认知需求与接受方式差别明显，沂蒙精神传播应当走分众化、精准化路子。借助生成式AI的数据分析能力，研判青少年、基层干部、普通群众的不同需求，定制差异化、精细化的红色传播内容与传播路径——面向青少年打造场景化AI红色文创、互动短剧；面向基层群众推送生活化的沂蒙精神解读；面向党员干部提供理论性红色研学内容——通过精准分层、分类传播，实现千人千面的传播效果，让沂蒙精神精准触达各类受众，真正实现入脑入心、落地生根，持续焕发新时代红色精神的生命力与影响力。

【本文系2025年全省党校（行政学院）系统课题“生成式AI赋能沂蒙精神大众化内容创新的伦理边界与实践范式研究”的阶段性成果，课题编号：2025YMX013；作者单位：中共济南市委党校】

人工智能助推高质量充分就业

翟玉晓

当前，新一轮科技革命与产业变革加速推进，人工智能技术深度融入经济社会发展中，持续重塑劳动力市场格局。我国就业市场正处于结构性调整阶段，传统岗位迭代、供需错配、灵活就业保障不足等问题凸显。高质量充分就业作为民生保障与经济稳定的基石，既要充分挖掘人工智能技术带来的发展机遇，又要辩证地看待技术变革带来的岗位替代效应，依托技术革新赋能就业结构优化和质量提升。

人工智能的迅猛发展与广泛应用推动了实体经济的数字化转型，倒逼产业向高端化、精细化方向演进，催生出新质生产力、智能运维、数字内容等新兴岗位，带动就业结构不断优化升级。同时，新技术的应用打破了传统就业模式在时间、空间

与用工形式上的局限，劳动者得以从机械繁琐的基础性劳动中解放出来，更多地投身于高创造性、高价值的劳动当中。与此同时，依托大数据与智能算法，人工智能可以有效打通劳动力市场的信息壁垒，整合企业用工需求与劳动者求职信息，实现人岗精准匹配，缓解摩擦性失业与结构性失业矛盾，提升劳动力资源配置效率。

然而，技术变革也带来了职业替代、人才供需脱节、新型劳动关系保障缺位等制约就业提质增效的问题与挑战，需要综合施策、趋利避害，统筹人才培养、产业扩容与权益保障之间的关系，持续释放人工智能的就业赋能价值，推动就业总量稳定、结构优化，为经济社会高质量发展夯实就业根基。

一是健全多层次人才培养体系，适配人工智能时代岗位发展需求。通过开展普惠性职业技能培训、搭建终身学习机制，帮助受技术替代冲击的劳动者实现职业转型，同时推动高校动态优化专业布局，深化产教融合，兼顾劳动者软技能培育，全面提升就业适配能力与职业韧性。

二是深挖人工智能就业创造潜力，壮大新型就业形态支撑动能。聚焦人工智能核心技术攻关，夯实产业发展基础，依托全产业链发展培育新兴就业岗位，扶持数字创新创业，实现存量岗位提质增量、岗位扩容。

三是构建公共就业服务体系，提升就业服务精准化水平。依托智能技术搭建一体化就业服务平台，常态化开展劳动力市

场动态监测与精准供需匹配，改革优化社会保障制度，破除灵活就业参保壁垒，构建多元兜底保障机制，有效对冲岗位替代带来的就业转型风险。

四是完善行业监管与伦理规范，筑牢劳动者权益保障底线。健全人工智能就业领域法律法规与监管机制，规范大数据应用，祛除算法歧视，强化劳动者个人信息与隐私保护力度，营造安全规范、公平有序的数字经济环境。

【本文系2025年全省党校（行政学院）系统课题“人工智能应用推动高质量充分就业的作用机制与实践路径研究”的阶段性成果，课题编号：2025XTN114；作者单位：中共日照市委党校】