

科学把握“全面、深刻、准确”的要求

王虎学

新观点

补短板让低空经济“飞”得更稳

牛小侠、王靖宇撰文指出，作为新质生产力、智能经济新形态的典型代表，我国低空经济在产业规模、技术能力等方面取得明显进展，正从概念验证阶段走向价值创造阶段。

作为智能经济新形态，低空经济发展仍面临诸多问题。比如，空域管理体系建设亟待完善，“数字+物理”基础设施建设存在短板等。破解这些问题，需要形成一套集成解决方案，多措并举，系统推进。

强化顶层设计与标准统一，筑牢有序发展的“压舱石”。构建国家级协同运行平台提升协同效率和空域利用率。夯实低空法治与标准体系，以《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》为依据，健全行业标准与监管体系，稳定制度预期。

构建新型基础设施“一张网”，夯实安全高效运行的硬底座。加快低空经济硬性基础设施建设，补强物理起降网络。推进低空经济软性基础设施建设，建设“通感算”一体化数字网络。建设覆盖重点低空的专用通信网络、全域感知网络，形成“一网感知、一图可视、一体调度”的运行体系。

深化产教融合与技术创新，打造人才与产业的“双高地”。加快低空产业核心技术原始创新，攻关高能密度固态电池、自主避障算法、核心芯片等“卡脖子”技术。着力培育行业发展领军人才，聚焦低空经济人才规模不足、结构失衡、技能适配不强等突出问题，构建“产学研用”协同创新体系，确保人才供给与产业升级需求同频共振。

建立低空经济全链条，激活商业化运营新动能。构建全链条产业体系，立足区域优势打造特色产业区，带动上下游企业集聚融合发展。激活商业化运营动能，拓展低空客运、联运等新业态，以标杆场景推动低空经济从“盆景”变“风景”。优化发展生态与投融资模式，创新金融与保险服务，吸引社会资本，加快形成商业化闭环。

——《经济日报》

今年是“十五五”开局起步之年。1月20日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调，党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出战略部署，要全面深刻准确把握和把握。“全面、深刻、准确”的六字要诀，是习近平总书记为全党领会和把握全会精神提供的马克思主义认识论、方法论指引与要求。

所谓“全面”，就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握，不能顾此失彼。“登泰山而览群岳，则冈峦之本末可知也。”列宁曾将马克思主义理论形象地比作“一整块钢铁”。马克思主义所体现的整体性思维要求我们必须登高望远，胸怀全局，力求以全局视野看问题。毛泽东同志指出，“没有全局在胸，是不会真的投下一着好棋子的”，他十分重视并反复强调，战略问题“是研究战争全局的规律的东西”，提出要“把今天联结到明天，把小的联结到大的，把局部联结到全体”。将“十五五”的各项部署作为一个整体来把握，要求我们“把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系”。因此，全面领会和把握全会精神，必须坚持系统观念，要认识到基本实现社会主义现代化，必须统筹推进各领域工作，将全会的各项部署当作一个彼

此紧密联系、相互支撑的战略体系来把握，将各个领域、各个层级的部署置于全局和整体中进行前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，坚持以经济建设为中心，推动政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域齐头并进，不能顾此失彼。同时，注重各项部署之间的协同效应，善于把握一些关键因素和新的变化，因地制宜，发挥比较优势，确保各项部署结构合理、相互衔接、形成合力，实现系统整体功能的优化。纲举目张，提纲挈领，既避免困于一隅、顾此失彼，又避免“多端寡要”的事务主义倾向，实现整体推进与重点突破相统一。

所谓“深刻”，就是要知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做，真正理解透彻。“闻之而不见，虽博必谬；见之而不知，虽识必妄；知之而不行，虽敦必固。”毛泽东同志曾把“粗枝大叶，夸夸其谈，满足于‘一知半解’”视作一种完全违反马克思列宁主义基本精神的极坏的工作作风，强调“不根据实际情况进行讨论和审查，一味盲目执行，这种单纯建立在‘上级’观念上的形式主义的态度是很不对的”。新征程上，习近平总书记强调：“只有坚持历史和现实、理论和实践、国际和国内相结合的办法，从整体到局部、再从局部到整体进行反复揣

摩，才能全面掌握党的二十大精神，避免知其一而不知其二，知其然而不知其所以然。”因此，深刻领会和把握全会精神，一要坚持马克思主义认识论，不断增进对“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行”的理解，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持好、运用好其中所蕴含的基本立场观点方法。二要坚持大历史观，准确把握当前我国发展所处的历史方位，既要领会和把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中所具有的承前启后的重要地位，也要把“十五五”时期的发展放到中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局中去审视，还要深刻领会党中央关于国内外形势的基本判断，进而赢得战略主动；三要坚持知行合一，学以致用，在坚持“十五五”时期经济社会发展指导思想和重大原则的基础上，注重将学习成果转化为切实贯彻落实重大战略任务的实际行动，推动各项决策部署落地生根。同时，坚持问题导向，开展调查研究，强化知行合一、学用互促，确保各项目标任务真正落到实处、取得实效。

所谓“准确”，就是要精准把握政策界限和尺度，做到该为的必须为、该不为的努力为、不该为的决不。为“权，然后知轻重；度，然后知长短。物皆然，心为甚。”对于党员干部来说，担当作为根植

灵魂、重逾千钧，乃使命所系、事业所需。这里的关键是准确、精准。习近平总书记指出，“要强化精准思维，做到谋划时统揽大局、操作中细致精当”“该稳的要稳住，该进的要进取”，这为我们把握政策界限与尺度，更好地担当作为提供了行动指南。准确领会和把握全会精神，必须以人民为尺度，坚持人民至上，这是科学制定和接续实施规划必须坚持的根本政治立场和价值取向。坚持问政于民，科学决策，精准施策，敬畏权力，既要结合实际情况，细化工作方案，确保政策精准对接群众需求、有效解决群众问题，每一项政策都能精准滴灌到群众最需要的地方，也要树牢正确的权力观、政绩观、事业观，履职尽责、担当作为，做到该为的必须为；坚持问需于民，对人民群众最关心最直接最现实的利益问题要积极回应，尽力而为、量力而行，既要敢于直面矛盾，不回避、不推诿，也要分清轻重缓急，从实际出发、按规律办事，做到能为的努力为；坚持问计于民，既要坚持走群众路线，充分尊重人民群众的首创精神，也要大力弘扬斗争精神，敢于斗争、善于斗争，确保政策执行既不缺位，更不越位，做到不越红线底线，不该为的决不为一言以蔽之，要树立和践行正确政绩观，坚持问政于民、问需于民、问计于民的有机统一，为人民出政绩、以实干出政绩，确保全会精神精准落地。

来源：《光明日报》

沂蒙精神蕴含中华优秀传统文化基因探析

周璇

以“党群同心、军民情深、水乳交融、生死与共”为核心内涵的沂蒙精神，是中华优秀传统文化在革命实践中创造性转化、创新性发展的典范。沂蒙精神的四大核心内涵，与中华优秀传统文化的价值内核形成深度同构，其以民本为魂、以家国为根、以和合为脉、以信义为骨，实现了传统文明与革命精神的内在契合。从文化基因视角解析其精神内核，能够深刻揭示沂蒙精神的历史根脉与价值底蕴，为新时代传承红色基因、坚定文化自信提供有力支撑。

第一，“党群同心”与民本思想的基因耦合。中华优秀传统文化中“民为邦本”“政得其民”“天下为公”的理念，构成了沂蒙党群关系的文化底色。传统民本思想强调的以民为贵、顺应民心，经马

克思主义人民立场重塑后，升华为党与人民同心同德、命运与共的政治自觉。沂蒙群众在“仁者爱人”“以民为本”的文化浸润中深刻认同党的为民宗旨，将朴素的民心向背转化为坚定的政治拥护，使“君民同体”的传统政治理想转化为党群同心、齐心协力的实践形态，为沂蒙精神筑牢根基。

第二，“军民情深”与家国情怀的基因传承。家国一体、忠孝同源是传统文化中的重要伦理规范，在沂蒙大地积淀为深沉的家国情怀。“忠孝两全”的传统伦理，在革命语境中转化为忠于党和国家、爱护人民军队的价值追求；“保家卫国”的责任担当，成为军民共御外侮、浴血奋战的精神动力；乡土社会“守望相助”的社群伦理，则滋养出军民鱼水情深、患难

与共的深厚情感。这种文化传承让沂蒙儿女自觉将家庭命运、个人前途与国家民族存亡紧密相连，谱写了爱党拥军、无私奉献的英雄篇章。

第三，“水乳交融”与和合精神的基因契合。以“天人合一”“和而不同”为核心的中华和合文化，为沂蒙精神提供了和谐共生的哲学基础。“天人合一”的整体思维，映射为党群、军民、政社之间情感相通、利益相融的紧密联结；“兼收并蓄”的包容胸怀，支撑多元主体协同发力、同向而行；“亲如一家”的传统人际伦理，在沂蒙革命实践中具象化为党群军民不分彼此的社会关系，使“水乳交融”成为最具标识性的精神特质。

第四，“生死与共”与信义品格的基

因联结。尚义重信、坚守气节是齐鲁文化的鲜明品格，更是沂蒙精神的道德支撑。“一诺千金”的诚信准则，内化为党群军民之间言出必行、生死相托的行为准则；“舍生取义”的传统道义追求，塑造了沂蒙儿女在危难面前挺身而出、勇于牺牲的崇高精神；“肝胆相照”的人际信任传统，则在血与火的考验中升华为生死与共、不离不弃的坚定信念，成为沂蒙精神最动人的精神底色。

【本文系2025年度全省党校<行政学院>系统沂蒙精神研究专项课题“中华优秀传统文化视域下沂蒙精神的基因溯源研究”的阶段性成果，课题编号：2025YMZX040；作者单位：中共日照市委党校】

政府责任视阈下滕州市农村养老服务问题研究

闫培宾

随着我国人口老龄化进程的加速，农村的养老问题日益凸显。相较于城市，农村老龄化程度更高，养老资源更为短缺，传统的家庭养老模式面临严峻挑战。据第七次全国人口普查数据，农村60岁及以上人口约1.21亿人，占农村总人口比例为23.81%，比城镇高7.99个百分点。滕州市作为山东省人口大县，农村老龄化问题突出。目前，60岁及以上老年人达36.5万，占总人口的20.67%。对农村养老问题的深入研究与实践探索，不仅承载着对千万农村老人晚年尊严的深切关怀，更是在为养老转型升级探索一条稳健发展路径。

一、滕州市农村养老服务实践与创新近年来，滕州市积极探索创新养老模式，按照中央、山东省、枣庄市关于加快养老服务业发展的要求，把加快养老服务特别是农村养老服务发展作为改善民生的重要举措，努力实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐的工作目标。

（一）制度供给构建养老政策体系。将制度设计作为履行责任的首要抓手，构建了“规划+监管+标准”三位一体政策框架。制定《“十四五”养老服务体系建设规划》《推进养老服务发展的实施意见》等纲领文件，明确建立“兜底性、普惠型、多样化”服务体系目标，确立政府、家庭、市场责任边界。建立养老服务工作联席会议制度，统筹20个部门职责，出台《养老服务综合监管实施意见》，实施跨部门“双随机、一公开”监管。制定《特困人员集中供养服务协议》，明确6类主体责任权，细化42项服务标准，为服务质量评估提供依据。

（二）创新运营模式突破体制障碍。针对农村养老机构“小而散”问题，实施两大改革创新。一是“县办县管”模式，打破镇街分割体制，将原有11家镇街敬老院整合为4所区域性中心敬老院（东郭、西岗、级索、枣庄），由市民政局统一管理与委托4家专业机构（济宁立康康养、济南泉忠养老等）托管运营。通过规模化运作，床位利用率从48%提升至82%，护理人员配备增加3倍。二是构建“1+N+X”服务网络。构建以1个市级

综合养老服务中心为核心、4所区域性敬老院为支点、N个社会服务团队为延伸的农村养老网络，配置特困人员护理床位500张，使特困人员集中供养率达56%，失能半失能特困人员集中供养率达60.7%，提升了农村养老服务质量。

（三）财政保障多元化投入机制。通过“补建设+补运营+补人头”组合政策强化财政支撑。一是设施改造补贴，对按消防、适老化标准改造的敬老院，根据建设面积分档奖补。二是运营持续支持，对托管机构按自理、半失能、失能三类特困人员，分别给予300元/月、500元/月、800元/月运营补贴。三是资金拨付改革，创新“资金直拨机构”模式，将特困供养资金由市级财政直接拨付托管机构，减少中间环节，资金到位时效得到提升。

（四）服务递送多元化供给体系。为满足养老差异化需求，构建三大服务场景。一是兜底保障服务。投资建设县级敬老院，配置特困人员护理床位200张，为孤寡、重度失能老人提供无偿照护。政府购买养老服务项目，每月为2.3万名特困困难老年人、1100名经济困难老年人购买生活照料服务。二是居家普惠服务。实施适老化改造，为散居老人提供生活照料、康复护理等上门服务。三是社区嵌入式服务。新建小区需配建养老服务设施，打造“15分钟养老圈”，建成29家农村养老服务中心、11家幸福食堂。四是产业协同服务。引入社会资本建设光大美铭康发展泉小镇等项目，增加床位1600张，发展旅居养老、康复医疗等高端业态。

二、滕州市农村养老服务面临的挑战（一）老龄化形势严峻。当前，滕州市老龄化呈现“三高”特征：高龄化程度高（80岁以上占老年人人口18.2%）、空巢化比例高（农村空巢家庭达63%）、失能化增速高（半失能以上老人年增5.8%）。目前，全市农村特困人员达5200余人，其中失能半失能人员占比34.7%。专业照护服务不足，医养结合服务缺口显著。留守老人精神性疾病增多，远高于城市地区。另外，2025年安全专项检查中，全市养老机构累计发现消防、食品等安全隐患，暴露基础设施薄弱问题。（二）养老服务存在供给结构性短

板。目前虽已初步建立养老服务体系，但仍存在三重结构性矛盾。一是设施分布不均，优质资源集中于城区，偏远村庄老人获取服务困难。二是医养融合度不足，仅市级综合养老服务中心具备专业医养功能，农村区域中心医养结合覆盖率不高，失能老人医疗护理需求难以满足。三是专业人才严重短缺，农村养老护理员持证率不足，且流动性大，平均1名护理员需服务22位老人，远低于1:7的国家标准。

（三）资源配置与支付能力困境。当前，养老资金可持续性面临双重挑战。一方面，政府投入压力大。虽然市级财政每年安排3000万元养老服务预算，但随着高龄、失能老年人口比例的快速攀升，以及社会对服务质量要求的不断提高，养老服务的运营成本正持续刚性上涨。以农村特困人员集中供养为例，其人均综合成本正以年均12.5%的速度快速增长，远超一般性财政收入的增速。另一方面，农村老人支付能力有限。农村居民养老金月均偏低，而机构养老费用高，农村养老金收入难以覆盖机构养老费用，导致月度支付缺口大。这种“供需价格倒挂”的现象，造成了养老机构“老人住不起、机构转不动”的双输局面。

三、滕州市农村养老服务优化路径建议

（一）加大农村养老服务政策宣传力度。加强对养老政策的解读，政府应认真细致地进行养老政策解读，及时答疑解惑，促进政策实施公开透明，使村民切实理解国家养老政策。优化养老政策宣传方式。充分利用互联网平台开展政策宣传，定期举办以养老政策为主题的公益活动，组织养老政策宣传小组，走进村民家中，一对一进行政策宣传。宣传内容应简明扼要，应浅显易懂，比如使用漫画手册、短视频这样比较直观的手段进行宣传。

（二）厘清政府与市场权责边界。一是发挥好政府兜底保障责任。应重点满足农村贫困、失能等特殊困难老人的基本公共服务需求。鉴于市场逐利性可能导致服务高端化与资源分布不均，政府需通过引导、补贴及民办公助等方式进行调控。二是政府应收缩直接定价范围。价格机制是

激活市场的关键，对兜底养老服务按保本微利原则定价，而高品质、多样化服务则应放权给市场形成价格，保障民办机构合理盈利空间，激发其积极性。三是积极鼓励市场创新。政府需与市场主体合作，结合地域特色发展休闲农业养老、旅游养老等模式，并着力推进智慧养老。同时探索“旅居式养老”“住房反向抵押养老保险”等新型模式。

（三）强化农村养老服务资金扶持。一是确保政府部门财权与事权相对等。科学界定部门责任，建立财政投入稳定增长与动态调节机制，重点向农村倾斜以缓解基层财力矛盾。严格执行“养老服务”单列科目规定，编制预决算，明确财政收入增长与养老投入的递增比例，量化各级政府分担责任，夯实财政基础。二是完善农村老年人补贴制度。针对农村老人面临的经济困难、高龄孤寡、健康问题等多维困境，建立兼具救助性与福利性的补贴体系。救助性补贴兜底保障低保、低收入、80—89岁低收入及临时困难老人；福利性补贴覆盖90岁以上、失独家庭、军属/退伍军人及有突出贡献老人，逐步扩大覆盖面实现适度普惠。三是积极引入社会资本。设立农村养老服务基金，通过税收减免、发展机会等激励措施引导社会资本参与基础设施建设和服务供给，形成多元投入合力，解决资金短缺问题。

（四）构建全方位监管保障体系。一是明确监管责任。民政、财政、卫生、消防、物价、工商等部门协同履职，清晰划分职责与考核标准，对失职导致不良后果的部门追责。同时将养老服务建设纳入乡镇政府绩效考核，确保监督落实。二是创新监管方式。运用大数据、云计算整合部门信息系统，实现信息互通，扩大监管覆盖面。三是强化社会监督。引入第三方机构、专家及公众对设施、服务、管理等全面评估，结果作为政府奖惩依据。建立举报制度，通过电话、问卷收集老年人诉求，公布监督电话并发挥12345热线作用，确保投诉及时处理与反馈。

【本文系2025年度枣庄市哲学社会科学规划课题阶段性成果，课题编号：LXKT81；作者单位：中共滕州市委党校】

习近平总书记指出：“共产党人必须牢记，为民造福是最大政绩。”当前，随着城市化进程加速，城市基层治理尤其是人口过多镇街治理存在利益诉求多元、风险隐患交织等特征。面对人口过多镇街这一治理“硬骨头”，以正确政绩观为引领，推动治理模式从“有没有”向“好不好”转变，既是城市发展规律的必然要求，更是回应群众期盼的务实之举。

坚持为民造福，把“群众呼声”作为第一信号。习近平总书记指出：“哪里有人民需要，哪里就能做出好事实事，哪里就能创造业绩。”优化镇街治理，服务对象是群众。当前，部分镇街在资源盘活上存在“重拥有轻效用”倾向，闲置资源看着多、用着少，群众享受不到高质量服务。要全面摸排社区公产，依托专业力量市场化运营，优先布局社区食堂、养老服务站、普惠托育机构等群众急需的服务。针对治理单元划分过大导致精细化服务难以继的问题，要按“划大为小、分而治之”思路优化单元，推动力量下沉，让群众切实感受到“身边有党员、有事能找到人”。

坚持求真务实，把“解决问题”作为核心导向。在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育之际，习近平总书记指示：“认认真真、扎扎实实整改突出问题。”优化治理模式绝不能搞“花架子”，必须坚持问题导向。针对数字化平台“只采集不打通”，网格员需在多平台重复录入，基层负担不减反增的痛点，应打通网格化、12345热线、非警务警情等数据壁垒，研发联动治理平台，强化预警预防，实现从“事后处置”向“事前预防”转变。要坚决杜绝“数字政绩”工程，打通数据壁垒，让“数据多跑路、基层真减负”。

坚持久久为功，把“夯基垒台”作为重要政绩。习近平总书记强调：“既要让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事，既要做强显功，也要做潜功。”人口过多镇街治理是一项长期工程，最忌急功近利。社区工作者年龄偏大、能力偏弱等“三多三少”问题，要落实“头雁”入编激励，探索“员额制”管理，让基层骨干有奔头。队伍建设不能只看配了多少人、开了多少会，要看群众办事方便了没有、矛盾解决了多少。针对调解队伍专业结构不够优化，面对新型复杂矛盾力不从心等问题，要依托专业机构加强培训，引入社会组织和专业力量参与，持续提升专业化水平。

坚持系统观念，把“协同高效”作为重要检验。习近平总书记指出，“要树立正确政绩观，处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系，坚持底线思维，强化风险意识，自觉把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程”。条块“两张皮”是基层治理的顽疾，若缺乏系统思维，极易陷入头痛医头、脚痛医脚的困境。要深化“部门约请”制度，对镇街无法独立解决的问题，由综治中心发起约请，区政府办公室督办，确保“镇街吹哨、部门报到”落到实处。依托城市社区服务创新中心，凝聚社会组织、智库等专业力量参与治理，形成“一盘棋”的工作格局。

坚持群众标准，把“可感可及”作为最终落脚点。习近平总书记指出：“衡量干部业绩好不好，关键要看老百姓口碑好不好。”政绩的评判权属于人民，群众满意是衡量政绩价值的最高标准。人口过多镇街治理优化，绝不能满足于文件转了、会议开了、制度建了，关键要看群众身边的变化，要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善。要健全“民呼我为”工作机制，对群众反映集中的停车难、充电桩、物业纠纷等问题，建立清单、限时办结、及时反馈，形成“发现问题—解决问题—评价效果”的闭环。要让群众当“阅卷人”，建立以群众满意度为主要标准的考核评价体系，把满意度调查结果作为考核的重要依据，对真抓实干、群众认可的表彰激励，把治理优化的成效考准考实。

【本文系2026年度临沂市社科规划研究课题《临沂市优化人口过多镇街治理模式研究——以兰山街道为例》的阶段性成果；作者单位：中共临沂市委党校】

引领人口过多镇街治理模式优化 以正确政绩观

杨俊英 郑丽

