

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于做好第二轮 土地承包到期后再延长30年试点工作的意见

保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署。为积极稳妥做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作（以下简称延包试点），党中央、国务院同意，根据有关法律法规和政策要求，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持稳中求进、守正创新，牢牢守住处理好农民和土地关系这条主线，锚定加快建设农业强国目标，坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点，把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，充分运用农村承包地确权登记颁证成果，通过细致工作有序推进，确保第二轮土地承包到期后再延长30年政策扎实落实到位，不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置政策体系，进一步巩固和完善农村基本经营制度。

工作中要做到：坚持集体所有制不动摇，严禁打破原集体土地所有权的界限在全村范围内搞平均承包，充分维护农民集体对承包地发包、调整、监督、收回等各项权利，探索和丰富农村土地集体所有制的有效实现形式。坚持农户家庭承包经营，农村集体土地由本集体经济组织内农民家庭承包，农户承包地要保持稳定，发包方及其他组织、个人不得违法调整和收回农户承包地。坚持农民主体地位，充分发挥农民主动性和创造性，鼓励农民集体在法律和政策范围内因地制宜探索延包具体路径和办法。坚持维护农村社会稳定，尊重历史、照顾现实，统筹考虑、循序渐进，科学合理安排进度，做好矛盾纠纷调处，保持农村社会稳定安宁。

各级党委和政府要深刻认识开展延包试点的重要性、艰巨性、复杂性，提前谋划，做好工作指导，积极稳妥推进各项部署落实，加强探索实践并根据实际情况及时调整完善相关措施。第二轮土地承包到期到期的，原则上要在期满后1年内完成延包工作。

二、稳妥有序开展延包试点

(一) 坚持延包原则。开展延包试点，以农村承包地确权登记颁证成果为

基础，以第二轮土地承包合同到期为起点再延长承包期30年。以户为单位开展延包，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，不能推倒重来、打乱重分，不能借机违法调整或收回农户承包地。

(二) 依法依规从严掌握“小调整”。坚持“大稳定、小调整”，“小调整”的前提是“大稳定”。“小调整”是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整，仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

(三) 规范延包程序。要按照延包工作规程确定的成立工作小组、摸底核实、制定方案、开展调查、审核公示、签订合同、完善证书、资料归档等程序规范开展试点。延包工作小组由本集体经济组织成员大会或成员代表大会依法选举产生。延包方案由农民集体在法律和政策范围内民主协商，在本集体经济组织范围内公示不少于15日，依照相关法律法规征得本集体经济组织成员同意后公开组织实施。延包方案涉及承包地调整的，应当报乡(镇)政府和县级政府农业农村主管部门批准。县级以上地方政府农业农村主管部门、乡(镇)政府要加强对延包方案制定和实施的指导监督，发现问题的，应当及时予以纠正。

(四) 妥善解决突出矛盾。依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益，妥善安置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等方式以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题，结合延包试点妥善处置。

三、加强农民土地承包权益保护

(五) 保障农村集体经济组织成员土地承包权益。具有本集体经济组织成员身份的承包农户家庭成员依法享有土地承包权益，非集体经济组织成员不参与延包。充分保障出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体的知情权、参与权，做好跨区域协调工作，避免“两头空”、防止“两头占”，依照农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律法规维护其合法土地承包权益。依法保障进城落户农民合法土地承包权益。探索建立农户自愿有偿退出土地承包经营权权的办法。

(六) 依法收回死亡户承包地。坚持农村土地农民集体所有，因家庭成员全部死亡而导致承包方消亡的，发包方应当依法收回承包地，原承包方应得的

承包收益，依照民法典规定继承。承包方分立、合并的，应当与发包方确立新的承包关系。相关程序等由省级政府农业农村主管部门作出规定。

(七) 严格机动地和新增耕地管理。机动地面积不得超过本集体经济组织耕地总面积的5%，且不得新增。通过依法开垦、复垦及土地整理等方式新增增加的耕地要严格管理，县级以上政府依法明确土地所有权。确定为农村集体所有耕地的纳入农村集体财产管理，在尊重农民意愿前提下，通过确权确地、确权确股等方式承包到户，可以采取多种方式发展生产经营，由集体经营的所得收益主要用于分红，确保集体经济组织成员受益。

(八) 从掌握确权确股不确地。坚持确权到户到地，不得违背农民意愿以行政手段推动确权确股不确地，也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确股的农民确股。实行确权确股不确地的条件和程序，由省级政府农业农村主管部门依法作出规定。

四、加强农村土地承包合同管理

(九) 全面开展合同网签。加快健全国家、省、市、县互联互通的农村土地承包信息应用平台，抓紧建立全国统一的农村土地承包合同网签系统。健全农村土地承包合同网签制度，对出现互换、转让、土地征收和承包方分立、合并等情形的，及时变更或终止承包合同。

(十) 加强档案管理。延包试点中形成的对国家、社会和个人有保存价值的各种文字、图表、声像、数据等文件材料，应当纳入农村土地承包档案管理。制定延包档案管理办法。县级以上地方政府农业农村主管部门和档案主管部门及乡镇党委和政府应当制定工作方案，健全管理制度，确保农村土地承包档案完整和安全。发包方应当将农村土地承包档案纳入村级档案室管理。

(十一) 做好与不动产统一登记有序衔接。加强农村土地承包合同信息与登记信息、征地信息等互通共享，保障土地承包合同管理与不动产登记有序衔接。已颁发的土地承包权利证书在新的承包期继续有效且不变不换。承包方、承包地块等发生变化的，可依据承包合同办理不动产登记。对延包中仅因土地承包合同期限变化顺延的，依据承包合同记载的信息办理登记，在原农村土地承包经营权证上标注记载，加盖不动产登记专用章。不得搞统一换发证书，增加基层和农民负担。

(十二) 保障流转土地稳定经营。依法保障流转双方合法权益，发挥好农村集体经济组织作用，在尊重农民意愿前提下，引导承包方和受让方充分协商，通过合同约定等方式明确承包期满后土地续租事宜，稳定经营主体预期。强化流转土地经营监管，不鼓励大规模长时间流转农村土地。坚决遏制流转土地“非农化”，有效防止“非粮化”。

五、加强组织领导

(十三) 健全工作机制。坚持和加强党对延包工作的全面领导，由中央统筹、负总责、作表率，市县抓落实，省市区逐级负责、工作专班，切实解决突出问题，坚决落实工作责任。在党中央集中统一领导下，中央农村工作领导小组负责延包工作的牵头抓总、统筹协调和督促落实，定期听取进展汇报，及时研究重大问题，总结推广先进经验。完善第二轮土地承包到期后再延长30年试点部际联席会议工作制度，农业农村部、中央农办履行牵头单位职责，抓好延包工作组织实施；司法、财政、自然资源、档案、妇联等部门按照职责分工做好相关工作，加强政策支持协同，推动延包工作落实。各省(自治区、直辖市)党委和政府要加强组织领导，研究制定延包具体办法，加强调度监测，试点期间每年向党中央、国务院报告情况。县乡党委和政府要针对具体问题制定工作方案，明确专人负责，加强延包政策、业务和技术培训，稳妥做好合同网签、信息变更、纠纷调处等工作。充分发挥农村基层党组织领导作用，组织村“两委”成员、派驻干部、到村任职选调生、老党员等积极参与相关工作，充实村组延包工作力量。各地在延包试点中不得向农民收取费用。

(十四) 做好宣传引导。加大政策宣传培训力度，通过政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视、新媒体等渠道，采取群众喜闻乐见的方式，使广大干部群众全面准确了解延包政策，营造良好社会氛围。

(十五) 加强风险防范。密切关注延包试点中出现的新情况新问题，及时报告中遇到的困难和问题。出台政策前要做好社会稳定风险评估。健全多元化纠纷解决机制，加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁队伍建设和条件保障，依法采取协商、调解、仲裁、诉讼等方式及时稳妥解决延包中出现的矛盾纠纷。

(新华社北京3月18日电)

标题新闻

- 最高法首次专门针对涉未成年人民事审判制发工作指引
- “共创共享·融通视界”国际传播论坛在港举行
- 全国各省份均已陆续开展免费HPV疫苗接种
- 中国反兴奋剂中心去年累计完成2.6万人次兴奋剂检查
- 中国西南地区青铜文明展在西班牙开幕

(据新华社电)

——树立和践行正确政绩观——

总书记强调的“一步一步” 既是方法论也关乎政绩观

刚刚结束的全国两会上，习近平总书记在同代表委员们共商国是时，两次谈到“一步一步”——

面对“十五五”经济社会发展目标任务，习近平总书记深刻指出：“不能光看国内生产总值增长，现在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质增效，一步一步往上走。”

对于人工智能赋能新型基层诊疗体系的探索，习近平总书记辩证分析：“有条件的位置可以探索人工智能，但还是要一步一步来，一步一步筑起大众医疗的基础。”

“一步一步”，其中蕴含着实事求是、“自觉按规律办事”的原则和道理。这是干事创业的科学方法，是树立和践行正确政绩观的必然要求。

事必有法，然后可成。我们作决策、抓工作、办事情、谋发展，都要认识规律、遵循规律。能否坚持实事求是，能否按规律办事，是决定我们的工作有无主动权乃至得失成败的关键所在。

自觉按规律办事，基础在于“做到对实心中有数”。领导要有水平，水平从哪里来?“水平来自对客观规律的认识和掌握，而规律性的东西，正是蕴藏在广大人民群众的实践中”。面对纷繁复杂的情势国情党情民情，要深入基层、入山问樵、入水问渔，既看“高楼大厦”，又看“背阴胡同”，从而发现规律、认识规律。“调查研究就像‘十月怀胎’，决策就像‘一朝分娩’。调查研究的过程就是科学决策的过程，千万省不得、马虎不得。”

自觉按规律办事，关键在于“透过现象看清本质、把握规律”。规律不以人的意志为转移，却可以被人所认识和运用。对于马克思主义者而言，按规律办事既是一种世界观，也是一种方法论。上世纪80年代，河北正定面临“高产穷县”困局，时任正定县委书记的习近平总书记把握规律，针对正定县河北省会的区位优势确立了走“半城郊型”经济发展的路子，全县经济由此实现起飞。在浙江工作期间，面对快速发展的义乌与滞后的体制机制之间的矛盾，习近平同志用“给成长快的孩子换上一件大衣服”的生动比喻，道出因时而进、因势而新的发展规律。

自觉按规律办事，重点在于“把需要和可能统一起来”。在尊重客观规律和现实条件的前提下，要主动脑筋创新思路，寻求二者的最佳结合点，真正做到“既尽力而为又量力而行”。比如，区域发展要“因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路”，能源变革要“先吃饱肚子再吃好”，发展新质生产力要“从实际出发，先立后破，因地制宜、分类指导”。

我们的发展，“必须是遵循经济规律的科学发展，必须是遵循自然规律的可持续发展，必须是遵循社会规律的包容性发展”。

真正“含金量高”“时效性长”的政绩，从来不是违背规律的盲目蛮干，而是遵循规律的顺势而为、乘势而上；不是急功近利的表面光鲜，而是泽被后世的脚踏实地、务实笃行。自觉按规律办事，“使提出的点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神”，才能创造出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的实绩。

(新华社北京3月18日电 记者 胡浩)

(上接头版)三部图书繁体版的出版发行，有助于港澳读者系统了解习近平经济思想，深刻理解新发展理念，对于引导港澳同胞和青年一代增进国家、民族和文化认同，更好融入和服务国家发展大局，与全国各族人民一道勠力同心，为实现中华民族伟大复兴而团结奋斗，具有十分重要的意义。

香港特别行政区行政长官李家超，中央政府驻港联络办负责同志，香港爱国爱港机构、政团社团代表，香港经济、文化、教育界代表，香港青年代表出席新书发布会暨出版座谈会。三部图书繁体版即日起在港澳各大书店全面上架并重点推介。



第六届中国跨境电商交易会福建福州开幕

3月18日，巴西客人(左一)在妈祖文化主题专区了解特色服饰。3月18日，第六届中国跨境电商交易会暨外贸优品中华行(福建站)在福州开幕。本届交易会展览面积突破10万平方米，汇聚来自全国80多个跨境电商产业领域的3300多家供应链和服务企业，以及来自印尼、越南、新加坡、韩国、日本等国家和地区的参展商参展。 □新华社发

声明
段海蓬不慎丢失失权军人证，编号：鲁军 L001707，声明作废。
山东瑞丰建设工程有限公司不慎丢失法人章(孟凡文)，编号：3711023413393；公章，编号：3711023413391；财务专用章，编号：3711023413392；发票专用章，声明作废。
路博宇不慎丢失海洋渔业职务船员三级轮机长证书，证书编号：3711021995032479X9，签发日期：2021年8月17日，声明作废。
张秀峰不慎丢失海洋渔业普通船员证书，证书编号：371102197911225897，签发日期：2020年7月2日，声明作废。
帅立强不慎丢失海洋渔业职务船员机驾长证书，证书编号：37280219670916X917，签发日期：2021年6月8日，声明作废。

拉满项目攻坚“进度条”，擘画港产城高质量发展“实景图”——

日照：从春天出发，向更高峰攀登

(上接头版)数据如流水般跳动。技术员轻点鼠标，几公里外的转炉里，钢水瞬间翻腾起来。“以前炼钢靠师傅带，新炉长要学三五年，现在靠系统自动计算，温度、加料量精准把控，这就是‘一键炼钢’。”公司信息系统处处长高新永说。如今，日钢的ESP生产线，能轧出0.6毫米的超薄带钢，保持了8年世界纪录，从钢水到钢卷只要7分钟，国内每10个汽车座椅，就有2个用的是日钢的钢材。

同样在钢铁领域，山钢集团日照公司的创新实践，为行业高端化转型提供了可借鉴的“日照方案”。公司的热轧车间，副厂长孙丽荣正盯着屏幕上的规格切换数据，“以前从2.3毫米换到1.8毫米，要3—4卷过渡材，现在有了智能优化控制技术，1卷就搞定，效率提高了28.6%。”这项联合高校研发的“智慧大脑”，让轧制力设定精度达95.8%，近三年创造直接效益超2.2亿元。

如果说传统产业的创新是“老树发新芽”，那么新兴产业的突破则为日照开辟了更宽广的发展赛道。在山东蓝氢氢能装备智造项目现场，全国首台套110千瓦级热耦合海水直接电解制氢装置，正在平稳运行。现场工作人员介绍：“咱用海水和工业废热制氢，每立方米才耗电4.2度，初步形成了绿色闭环，以后氢能会成为重要的清洁能源。”

绿色创新的理念，也在生物能源领域落地生根。山东三聚生物能源的生产线上，地沟油、清下水经过预处理、加氢脱氧，变成了清澈的可持续航空燃料。“1吨燃料能减排2.5吨二氧化碳，我们是山东首家获民航适航审定的企业，产品还入选了生物航油出白名单，让废油变宝油，既环保又增收。”公司总经理朱国银

的话，生动诠释了绿色创新的双重价值——既守护生态环境，也实现增收增效。

机器人产业的创新突破，更彰显着日照新兴产业的硬核实力。正月初八，越疆智能机器人日照生产基地春节后复工首日，工作人员迅速“切换”到工作状态，投入到机械臂的生产、人形机器人的物料筹备中。“基地现在订单爆满，新一轮人形机器人生产项目已进入生产筹备环节。”日照市越疆智能科技有限公司常务副总经理刘磊说。去年，越疆推出全球首款“灵巧操作+直膝行走”全尺寸具身智能人形机器人Atom，构建起全球首个“机械臂+人形+轮多+多足”多形态具身机器人平台，实现了全球首次多形态通用具身机器人协同常态化作业。目前，越疆各类机械臂出货量连续七年全国第一，产品远销100多个国家和地区，越疆人形机器人也已交付100余台。

日钢的“一键炼钢”、山钢的智能轧制，蓝氢氢能的海水制氢、三聚生物的废油变航煤，还有越疆智能的人形机器人突破，每一项创新实践都藏在研发细节里，落在技术人员的指尖上。这份日复一日的坚守与突破，让创新的火种在指尖汇聚成炬，照亮了“日照制造”向“日照创造”跃迁的征途，让产业蝶变的画卷在实干攻坚中愈发鲜亮。

厚植服务沃土 激活兴城脉动

项目落地的加速度，创新突围的硬底气，归根结底离不开优质营商环境的坚实支撑。日照锚定“企业至上、服务为王”的核心导向，将服务理念贯穿企业全生命周期，以点滴细节的温度，为产业发展厚

植沃土，让企业扎根有底气、发展有信心。

“从拿地到施工，不到两个月就办完了所有证件，项目进展如此顺利，离不开日照街道的主动服务。”山东林海电力科技有限公司负责人感激地说。作为市重点项目，去年6月林海电力开工建设，计划新建磁电开关及高低压智能电力设备生产线2条。项目落地之初，日照街道就安排专人一对一对接，提前疏通硬化进场道路，协调设立公交站，解决职工通勤难题。如今，项目主体已完工，下半年就能投产，达产后年产1万台智能电力设备，年产值3000万元。

这样的贴心服务，在日照并非个例。营商环境的温度，本就藏在点滴细节里，藏在为企业排忧解难的每一个行动中。日照一直将优化营商环境作为年度重点工作，打造“阳光速办”服务品牌，推出“高效办成一件事”“免证办”，各区县提供全周期“保姆式”服务，用贴心、暖心的服务，厚植企业成长沃土，让日照成为投资兴业的沃土。

优质的服务环境，不仅能吸引企业落户，更能助力企业快速成长。走进山东雷英精工科技有限公司的生产车间，300多米长的智能化生产线全速运转。经过8道工序，每天有70吨高端精密紧固件在这里下线。项目自2025年3月投产以来，销售额已突破1.2亿元。紧固件被誉为“工业之米”，是装备制造中不可或缺的基础零件。雷英精工凭借过硬品质，已进入比亚迪、华为、大众、三一重工等多家头部企业的供应链。谈起落户岚山的原因，雷英精工看中的正是这里坚实的产业基础和区位优势，从手续办理到融资支持，政府靠前助力，推动项目一年内建成投产。

