

从“万亿之省”“万亿之城”拔节生长 看中国经济发展之道

（上接头版）——北京，经济总量首破5万亿元大关，继上海之后成为中国第2个“5万亿之城”。

过去5年，北京经济增量约1.4万亿元，相当于多造就了一个海淀区。经济总量大幅跃升的同时，万元GDP能耗、水耗、碳排放等指标保持全国最优。

——山东，经济总量首次站上10万亿元台阶，成为继广东、江苏之后第3个年度GDP超10万亿元的省份，也是北方首个“10万亿之省”。

2021年，突破8万亿元；2023年，跨过9万亿元台阶；2025年，突破10万亿元……过去5年，山东GDP总量大步连跨3个台阶，被形象评价为“大象起舞”。

——大连、温州，经济总量都迈过万亿元门槛。至此，全国的“万亿之城”已有29个。一北一南，再次更新了“万亿之城”的版图。

特别是大连的入围，意味着东北地区终于填补了“万亿之城”的空白。同时，全国七大地理分区——东北、华北、华中、华南、华东、西北、西南，也由此全部拥有了万亿GDP城市。

——深圳南山，以不到200平方公里的面积，创造出了超万亿元的经济总量，实力演绎“小身材”迸发“大能量”。

腾讯、大疆等科技巨头扎堆、“基础研究+技术攻关+成果转化”的创新浓度爆表、200多家上市公司的资本磁场效应……南山区用深圳不到十分之一的土地，创造了全国0.7%的GDP。

有人形容：“中国城市与区域经济的‘高线’，正在被持续刷新，经济版图不断隆起新的高地。”

从地理分布看，如今，我国经济发展的“万亿阵营”已形成“东南领跑、北方崛起、多域协同”的格局。从行政区划看，小到南山区，大到山东省，不同量级的“选手”，都在用自己的方式实现跨越式发展。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说，早期，我国的万亿级省、市多集中在长三角、珠三角地区，如今“万亿版图”上不再是“南方独舞”，而是形成南北呼应、东西联动的全面发展态势。

在不少分析人士看来，外界对“万亿”门槛的关注，本质上是对城市和区域综合实力的认可。一组对比能给出更直观的感受：“10万亿之省”已能跻身全球前十大经济体之列，实力不可小觑；北京、上海作为中国的“5万亿之城”，排在全球城市经济体量前十，影响力和存在感同步“水涨船高”。

完善的产业体系、坚实的市场基础、充足的创新动能和稳定的增长潜力，正支撑这些万亿级“选手”成为中国经济发展的“排头兵”和区域发展的“火车头”。

有“独门绝技”，更有“共通之道”

一条条增长曲线的背后，是不同省份和城市特色鲜明又遵循共同逻辑的发展实践。

驱车进入北京经济技术开发区，景象令人耳目一新：曾经的羊绒服装生产基地，已通过疏解腾退和城市更新变身北京火箭大街。这座

新启用的商业航天共线科研生产基地，将打造“上下楼即上下游”的产业生态，降低企业研发成本30%以上。

“减量发展，是北京GDP突破5万亿元背后最显著的特征。”北京市经济社会发展研究院院长徐逸智说。

一组“瘦身”数据，见证北京非首都功能疏解成效：“十四五”以来，北京疏解提质一般制造业企业超594家；累计拆除违建1.2亿平方米，腾退土地117平方公里……

作为首都，北京在全国超大型城市中率先实施以减量发展为特征的高质量发展，在恒定总量、限定容量等“硬约束”条件下，盘活存量、做优增量、提高质量。

作为北方经济大省，山东也实现了殊为不易的“大象转身”。

从经济结构来看，“传统工业大省”已然不再“传统”：2025年，山东钢铁、石化等重点行业先进产能合计占比超40%，高新技术产业产值占比达55.3%；国家级战略性新兴产业集群7个、制造业单项冠军274家，均居全国前列。

对山东而言，“10万亿元”的意义不仅是“量”的突破，更是“质”的提升。

温州以开放重构格局，昔日的“浙南末梢”加速迈向“长三角关键节点”；大连打造东北亚国际航运中心，在东北全面振兴中发挥辐射带动作用；深圳南山区聚焦先进制造业、现代服务业两大重点，加快打造现代化产业体系……立足自身资源禀赋和发展特点，一个个“万亿之城”“万亿之区”走出因地制宜、各展其长的特色发展之路。

“关键一跃”的背后，中国经济高质量发展的共通之道愈发彰显。

以创新为钥，激活发展动力——

北京近几年全社会研发投入强度持续稳定在6%，位居全球创新城市前列；大连万人高价值发明专利拥有量五年间增长超75%……将创新“置顶”，一张张成绩单里，发展含“新”量清晰可见。

以改革破局，优化营商环境——

大连营商环境提升方案更新7.0版本，一般企业设立由4个工作日压缩至2小时内办结，41项惠企政策事项“免申即享”；温州推出政企直通车、“数据得地”等改革举措，及时回应企业“成长的烦恼”……“万亿之城”的跃升，离不开以改革举措优化营商环境，更好激发市场效能。

以发展惠民，提升幸福指数——

10万亿元的经济规模背后，是山东财政支出中超过75%的资金持续投向教育、医疗、社保等民生领域；对北京而言，“5万亿”不只意味着高精尖产业的汇集，更体现在居民收入的稳步增长、公共服务设施持续“焕新”……

中国式现代化，民生为大。不断跨越万亿门槛的真正意义，不仅在于让中国经济的底盘更稳，更在于让发展的成果转化百姓实实在在的幸福。

在引领向新向优中打开发展空间

海阔凭鱼跃，天高任鸟飞。

何以出现不断进阶的省份和城市？因为中国经济这片“大海”。

这片“大海”，意味着超大规模的市场纵深。

我国有14亿多人口，人均国内生产总值突破1.3万美元，是全球最具潜力的消费市场。在庞大的中国大市场中，人口、产业、物流等相互交织、互为支撑，孕育着无限的发展空间。

这片“大海”，意味着全球最完整的产业体系。

无论是山东“大象转身”、还是北京全面拥抱“高精尖”，无论是大连石化产业持续“焕新”、还是温州民营经济出海“破浪”……进阶背后，都离不开中国强大产业体系的托举。

这片“大海”，意味着多层级的协同发展。

打造京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大高质量发展“动力源”，实施长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展“江河战略”，深入推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展……

顺应大势，中国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，为不断进阶的省份和城市持续打开广阔的“想象空间”。

不妨看看“小身材”的南山区如何释放出不可思议的“大能量”——

这片“高产田”，以极高的经济密度标记着发展的“含金量”：地均GDP达54亿元/平方公里；人均GDP已突破54万元，展现了卓越的劳动生产率与财富创造水平；超5000家国家级高新技术企业和218家上市企业汇集于此，创新“雨林”枝繁叶茂……

如何突破传统生产要素的“天花板”？中国（深圳）综合开发研究院常务副院长郭万达说，南山区用创新“破壁”，证明了土地、人力并非“天花板”。这片“高产田”的生长路径，正是培育新质生产力、再造增长引擎的鲜活样本。

无论是头部省市区加速领跑，还是后起之秀奋力争先，都勾勒着中国经济叙事中向新向优这条鲜明的主线。

不仅“万亿之省”“万亿之城”的数量在扩容，各量级梯队成员也在自我超越。展望“十五五”，浙江已经站在了10万亿元的门槛前，青岛、郑州明确了2万亿元目标，武汉、成都、杭州将目光瞄准3万亿元大关……各地发展正不断拓展“进”的空间。

从“万亿之省”到“万亿之城”，GDP不再只是追逐规模的刻度，而是更专注于有质量、有温度的发展，这是各地深入践行习近平经济思想、扎实贯彻党中央决策部署的生动写照，也是中国经济高质量发展向新向优的韧性所在。

站在“十五五”的新起点，当各个区域各展其长、同频共振，当无数个个体与城市共成长、与时代同奋进，一股股昂扬向上的动能必将持续汇聚，共同绘就中国经济蓬勃发展、人民幸福安康的壮丽新画卷。

（新华社北京1月27日电 记者 刘慧王雨箫 张骁）

省十四届人大四次会议隆重开幕

（上接头版）发挥贯通南北、链接东西、沿黄沿海优势，在畅通双循环中拓展发展空间；五是奋力推进乡村全面振兴，深化学习运用“千万工程”经验，打造更高水平乡村振兴齐鲁样板；六是奋力推进区域协调发展，以国家重大战略实施为牵引，促进联动发展取得更大实效；七是奋力推进美丽中国先行区建设，坚持“双碳”引领，打造绿色低碳发展高地；八是奋力推进文化强省建设，深化文化“两创”，更好担负起新时代的文化使命；九是奋力推进保障和改善民生，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民；十是奋力推进平安山东建设，兜紧兜牢安全发展底线，以高水平安全保障高质量发展。

周乃翔指出，要坚决支持国防和军队现代

化建设，加快国防动员能力建设，完善双拥工作机制，深化全民国防教育，做好退役军人服务保障，巩固发展新时代军政军民团结。

周乃翔指出，做好开局之年的工作，必须把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作各方面全过程，高标准严格要求自身建设，始终做到政治忠诚、实干为民、依法行政、高效服务、清正廉洁，不断提升治理现代化水平。

周乃翔最后说，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共山东省委坚强领导下，锐意进取、开拓创新，奋力开创新时代社会主义现代化强省建设新局面，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

“日照产”镍系钢撑起全球最大LNG储罐

（上接头版）解决超薄规格钢板易变形、公差难控痛点；热处理环节优化元素配分，保障钢板在-196℃超低温环境下的优良冲击性能。该成果不仅实现技术集成创新，更具显著经济与安全价值，可显著减少储罐内壁重量，减少焊接量、缩短建造周期，吨钢溢价超1000元；残余应力仅4.7A/cm，远低于常规产品的

9.2A/cm，为LNG储罐安全筑牢防线。

据悉，山东钢铁集团日照有限公司计划三年内实现全规格镍系钢年产1万吨、年产值突破2亿元目标，同时持续优化工艺，预计年减碳10余万吨，以高端钢铁产品助力我国清洁能源产业发展，抢占国际超低温钢材市场核心地位。



山东：文创“马”力全开迎新春

1月15日，在山东省临沂市郯城县红花镇一家中国结饰品加工企业，工作人员展示马年挂件。腊八过后就是年。在山东各地，以“马”为主题的文化创意产品正如火如荼地涌现，从博物馆的文物衍生品到非遗工坊的手作精品，从传统玩具到现代文创，各种“马”元素产品琳琅满目，共同奏响一曲新春文化交响乐。

□新华社发

声明

马瑞不慎丢失身份证，号码：371102199504165030，有效期限：2025年8月29日—2045年8月29日，声明作废。

日照市阳光海岸生态保护条例

（2025年11月12日日照市第十九届人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过 2026年1月25日山东省第十四届人民代表大会常务委员会第二十次会议批准）

目录

- 第一章 总则
- 第二章 保护与修复
- 第三章 污染防治
- 第四章 管理利用
- 第五章 法律责任
- 第六章 附则

第一章 总则

第一条 为了保护阳光海岸生态环境，规范阳光海岸自然资源管理与利用，根据《中华人民共和国海洋环境保护法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国湿地保护法》等法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于阳光海岸范围内从事规划建设、资源管护、生态修复、污染防治和经营管理等与生态保护有关的活动。

本条例所称阳光海岸，是指南至海龙湾，北至两城河口，西至碧海路，东至海岸线向海一侧延伸至五千米等距线的合围区域，以及日照海滨国家森林公园。

阳光海岸具体范围由市人民政府划定，并向社会公布。

第三条 阳光海岸生态保护应当尊重自然、顺应自然、保护自然，遵循科学规划、海陆统筹、保护优先、损害担责的原则。

第四条 阳光海岸生态保护坚持中国共产党的领导，实行政府主导、部门分工负责、社会共同参与的保护体制。

第五条 市人民政府应当加强对阳光海岸生态保护工作的组织领导，组织编制阳光海岸生态保护和发展规划，研究解决阳光海岸生态保护的重大问题。

东港区人民政府、作为市人民政府派出机构的山海天旅游度假区管理委员会（以下简称山海天管委会）是本辖区阳光海岸生态保护监督管理的责任主体，应当加强对阳光海岸的保

护、管理、利用，将相关经费纳入本级财政预算。

阳光海岸范围内的街道办事处按照职责做好辖区阳光海岸生态保护和管理的日常工作。

阳光海岸范围内的村民委员会、居民委员会协助做好阳光海岸生态保护的相关工作。

第六条 自然资源和规划部门负责阳光海岸范围内的空间规划管控，森林、湿地、陆生野生动植物等自然资源保护的监督管理。

生态环境部门负责阳光海岸范围内的生态环境保护与污染防治的监督管理。

海洋发展部门负责阳光海岸范围内的沙滩、海域、海岛的保护以及渔业生产活动的监督管理。

城市管理部门负责阳光海岸范围内的城市容貌、市政道路、环境卫生、园林绿化、市政公用设施等养护管理的监督管理。

发展改革、工业和信息化、公安、财政、交通运输、水利、文化和旅游、应急管理、市场监督管理、体育、消防救援、海事等部门、机构按照各自职责，做好阳光海岸范围内生态保护的有关监督管理工作。

广播、电视、报刊、网络等新闻媒体应当加强阳光海岸生态保护的宣传，对损害阳光海岸范围内生态环境的违法行为进行舆论监督。

第七条 阳光海岸范围内拥有土地、海域使用权或者经合法授权管理并承担管理义务的事业单位、国有企业、村民委员会、居民委员会，是阳光海岸生态保护的管理部门，负责沿海防护林、沙滩、湿地、礁石、海域以及自然岸线、公共设施的日常维护管理。

第八条 阳光海岸范围内的管理单位和经营者应当按照“谁利用谁保护、谁受益谁补偿、谁污染谁治理”原则，依法承担生态保护的义务。

鼓励公民、法人和其他组织以志愿服务、捐赠、投资等形式参与阳光海岸生态保护活动。

任何单位、个人都有权制止、检举、投诉

破坏阳光海岸生态的行为。有关部门接到检举、投诉后应当依法处理。

鼓励、支持符合法律规定的环境保护社会组织依法提起环境公益诉讼。

第九条 市人民政府应当完善生态保护补偿机制，组织受益的各级财政，以及通过市场化、多元化方式筹集社会资金，对阳光海岸生态保护进行补偿。

第二章 保护与修复

第十条 市人民政府和东港区人民政府、山海天管委会应当建立健全阳光海岸生态保护与修复长效机制，对沿海防护林、沙滩、湿地、礁石、海域以及自然岸线等进行一体保护。

阳光海岸范围内的建设项目，应当符合国土空间总体规划、详细规划、海岸带及海洋空间规划等相关规划。未经依法批准，不得擅自沿海防护林、沙滩、湿地、礁石、海域。

第十一条 东港区人民政府、山海天管委会应当严格保护沿海防护林，采取分步改造、森林抚育等措施，提高植被覆盖率。

沿海防护林只能进行抚育、更新和低质低效林改造性质的采伐。采伐应当依法办理采伐许可手续。采伐林木的管理单位应当在采伐后的当年或者次年内按照有关规定完成更新造林。

在阳光海岸范围内的林地以及荒滩开展植树造林和生态修复，应当按照因地制宜、适地适树的原则，选用耐盐碱、抗雾霾树种，合理搭配彩叶树种，营造混交林，提高造林绿化质量。

第十二条 东港区人民政府、山海天管委会应当根据划定的森林防火责任区，组织领导或者协调应急管理、自然资源和规划、公安、消防救援等部门、机构按照职责分工，做好森林火灾的预防、扑救和处置工作。

阳光海岸范围内的管理单位、经营者应当落实森林防火责任，加强防火宣传和用火管理，配备森林防火设施和设备，设置森林防火

安全警示标志。

任何单位、个人应当遵守森林防火制度和防火规定，消除火灾隐患。

第十三条 沿海防护林内禁止毁林开垦、采石、采砂、采土以及其他毁林林木和林地行为。

第十四条 自然资源和规划部门应当开展沿海防护林有害生物监测、调查，采取生物、化学、物理防治相结合的方式，做好林业有害生物防治。

阳光海岸范围内的管理单位应当在政府支持引导下，对其管理范围内的林业有害生物进行防治。

林业有害生物防治用药应当遵守国家有关法律、法规规定。

第十五条 市人民政府和东港区人民政府、山海天管委会应当制定沙滩保护和治理修复计划，组织对沙滩侵蚀区域进行综合治理和生态修复，保护原有沙滩规模，维持生态功能和自然属性。

海洋发展部门应当组织开展水动力监测预测、沙滩稳定性监测等沙滩资源调查、监测和评估，建立资源管理档案并定期更新。沙滩资源调查、监测和评估成果，应当作为沙滩资源保护、修复以及相关规划编制的依据。

第十六条 管理单位应当根据生态承载力、水域特点和安全条件，严格控制经营沙滩、海上游乐项目的类型、数量。

经营者利用沙滩从事经营活动，不得破坏沙滩已有植被。经营活动倡导使用绿色、节能、环保车辆，禁止使用高排放非道路移动机械、达到报废标准的机动车辆。

第十七条 阳光海岸范围内新建、改建、扩建海岸、海洋工程项目，应当按照规定进行海域使用论证、环境影响评价，重点评估对沙滩稳定性、生态环境等方面的影响，保证项目实施的科学性和可行性。

已建成的海岸、海洋工程项目按照环境影响后评价有关规定进行评价，对阳光海岸生态造成严重影响的建设项目，根据评价结论采取改进、改正等补救措施。

第十八条 市人民政府和东港区人民政府、山海天管委会应当采取退养还滩、滨海湿地恢复和盐碱化土地复垦等措施，加强阳光海岸范围内的湿地生态修复。

因违法占用、开采、开垦、填埋、排污等活动，导致湿地破坏的，违法行为人应当负责修复。违法行为人变更的，由承继其债权、债务的主体负责修复。

因重大自然灾害造成湿地破坏，以及湿地修复责任主体灭失或者无法确定的，由市人民政府和东港区人民政府、山海天管委会组织实施修复。

第十九条 市人民政府和东港区人民政府、山海天管委会应当加强阳光海岸范围内的水资源保护，采取有效措施防止海水倒灌。除法律、法规规定的特定情形之外，禁止新增取用地下水。

第二十条 禁止在阳光海岸范围内实施下列行为：

- （一）擅自进行建（构）筑物、道路、管线和其他工程建设；
- （二）随意倾倒、抛撒、堆放或者焚烧垃圾；
- （三）擅自开采海砂；
- （四）损毁礁石；
- （五）捡拾并带离卵石；
- （六）擅自引进动植物物种；
- （七）法律、法规禁止的其他行为。

第三章 污染防治

第二十一条 市人民政府和东港区人民政府、山海天管委会应当加强阳光海岸范围内的污染防治，严格执行污染物排放标准，逐步削减入海污染负荷，控制陆源污染排放量，防止、减轻环境污染、生态破坏。（下转A4版）