

# 中共日照市委关于制定日照市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(上接A2版)完善并购、破产、置换等政策,盘活用好低效用地、闲置房产厂房、存量基础设施。增强政策取向一致性,强化政策实施效果评价,健全预期管理机制。全面深化事业单位改革。完善促进基本公共服务均等化机制。

24. 打造一流营商环境。迭代升级营商环境改革措施,提升市场化法治化国际化水平,营造稳定公平透明可预期的环境。深入推进“高效办成一件事”,深化“无证明城市”建设。加快企业准入准营便利化改革。完善“鲁惠通”(日照)平台,推进惠企政策便捷公开、直达快享。深化“综合查一次”改革,推行无感监管、智慧监管。健全清理拖欠企业账款长效机制,规范涉企执法,防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。完善与新兴产业发展、创新创造相适应的包容审慎监管方式。健全社会信用体系,完善守信激励、失信惩戒机制,深化信用日照建设。

25. 扩大高水平对外开放。坚持开放活市,以开放促改革促发展,推动开放环境更优、平台支撑更有力、资源要素集聚能力更强、内外市场深度融合,开创合作共赢新局面。稳步扩大制度型开放,对接国际高标准经贸规则,深化自贸试验区联动创新区建设,加快跨境电商综合试验区提档升级。推动贸易结构优化升级,实施“跨境电商 日照优品”出海行动,拓展中间品贸易、绿色贸易,大力发展服务贸易,打造数字服务外包发展高地。拓展双向投资合作空间,优化外商投资环境,鼓励利润再投资、外债转增资,加强海外仓布局,促进贸易和投资自由化便利化。深度融入高质量共建“一带一路”,深化与东盟等RCEP国家地区经贸合作,着力拓展中亚、中东、拉美、非洲等新兴市场,打开开放新空间。

## 七、坚持农业农村优先发展,促进城乡共同繁荣

统筹新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,充分激发城乡融合活力,绘就精致城市、和美乡村新图景。

26. 加快发展现代农业。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,持续提升农业综合生产能力和质量效益。坚持耕地数量、质量、生态一体保护,深入推进高标准农田建设,守牢耕地红线和粮食安全底线。实施现代种业振兴行动,高标准建设省级农业高新区。大力发展农业特色优势产业,做优做强日照绿茶、日照蓝莓等省级知名农产品区域公用品牌,做好“土特产”文章。践行大农业观、大食物观,坚持农林牧渔并举,发展现代设施农业。实施农业产业化龙头企业提振行动,培育壮大农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体。发展农业适度规模经营,健全农业社会化服务体系,推动农业数字化转型升级。

27. 片区化推进乡村振兴。学习运用“千万工程”经验,实施乡村振兴片区提质扩面行动,纵深推进“五纵一横”乡村振兴隆起带整体布局,全域打造宜居宜业和美乡村。提高乡村规划编制质量和实效。持续改善农村人居环境,完善农村公共基础设施运行管护机制,建设数字乡村,推进现代宜居农房建设,推动农村基本具备现代生活条件。推进农村一二三产业融合发展,培育壮大乡村民宿、休闲旅游,农村电商等富民产业。实施高素质农民培育计划和乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目,吸引各类人才投身乡村振兴。

28. 提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局,确保乡村振兴投入力度不断增强。坚持有利于农民导向,完善联农带农机制,支持发展新型农村集体经济,保护和调动农民务农种粮积极性,促进农村稳定增收。有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,依法盘活闲置土地和房屋,分类保障农村发展用地。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,统筹建立常态化帮扶机制,确保不发生规模性返贫致贫。

29. 深入推进以人为本的新型城镇化。科学有序推进农业转移人口市民化,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,提升产业支撑能力和公共服务水平,健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制,支持就地就近城镇化。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。深化小城镇创新提升行动,加快县域中心镇和经济发达镇特色发展,争创一批特色专业镇。加大莒北、莲西基础薄弱乡镇帮扶力度。

30. 发展各具特色的县域经济。把县城作为城乡融合发展的重要切入点,促进区县、功能区协同共生、联动发展、多极支撑。开展新一轮县域经济高质量发展行动,深化东港区、五莲县县域经济高质量发展省级试点。加快县域产业错位发展,支持区县打造在全省具有较强影响力的特色产业集群,培育县域经济高质量发展新增增长极。深入推进镇街管理体制变革,为县域减负赋能。

31. 建设现代化人民城市。坚持城市内涵式发展,践行人民城市理念,强化城市规划管控和引导作用,推动城市空间结构、产业结构、功能结构优化调整,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。健全可持续发展的城市更新机制,稳步推进老旧小区、街区、厂区、城中村和危旧住房改造,开展完整社区建设,完善“平急两用”公共基础设施。完善城市公共服务功能,统筹推进市容品质提升、城市微循环改造,提升城市精细化治理水平,打造精致城市。拓展城市滨海品质空间,加强风貌管理,彰显蓝绿

相依、山海相融的滨海城市特色。优化城市路网结构,加强城市绿道建设,合理布设停车、加油、加气及充换电站等基础设施。提升城市安全韧性,加快城市燃气、供排水、供热等老旧管线改造升级,完善城市防洪排涝工程体系,提高应对气候变化特别是极端天气能力。

## 八、坚持全面绿色低碳转型,绘就美丽日照靓丽底色

坚持生态观市,深入践行绿水青山就是金山银山的理理念,以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳减污扩绿增长,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,充分激发生态宜居活力,推动实现生态效益、经济效益、社会效益共赢。

32. 深入推进污染防治和生态保护。坚持精准科学依法治污,更加注重源头治理,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,加强固体废物和新污染物治理。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,扎实推进森林、矿山、湿地、水系等生态系统修复工程,加强生物多样性保护。积极探索生态产品价值实现路径。构建覆盖水、气、土、声、辐射等多要素的生态环境监测体系。开展好国家环境健康管理中心建设。深化美丽蓝天、美丽山川、美丽河湖、美丽海湾等美丽城市建设。

33. 推动形成绿色生产生活方式。深入推进碳达峰十大工程,实施碳排放总量和强度双控制度,加强资源总量管理。严格落实生态环境分区管控要求,优化产业布局,严格准入标准。推动重点领域绿色低碳转型,加快先进节能技术装备产品推广应用,培育绿色制造标杆,优化交通运输结构,发展绿色建筑,推动园区低碳化改造,建设零碳工厂和园区。大力发展循环经济,提升废钢、废旧动力电池、垃圾等再生资源利用规模化、规范化、精细化水平,深化“无废城市”建设。支持绿色技术创新,培育绿色低碳产业。完善数智双碳平台,建立重点行业企业碳排放统计核算体系。健全绿色消费激励机制,推广绿色出行、节水节电、光盘行动等生活理念和方式。

34. 建设新型能源体系。深入推动能源低碳转型,科学布局海陆风能、太阳能、生物质能、氢能、核能,构建清洁低碳安全高效的能源体系,推动能源消费绿色低碳化。持续提高清洁能源供给比重,统筹就地消纳和外送,拓展核能耦合、氢冶金等多场景应用。加强化石能源清洁高效利用,持续开展高耗能行业煤炭消费压减,加快煤电机组改造升级,稳妥推进煤改气、煤改电。科学布局抽水蓄能、压缩空气、电化学等储能设施,加快智能电网和微电网建设,增强电网系统互济互盈和安全韧性水平。建设绿电产业园,稳步推动绿电直连发展。

## 九、坚持社会主义核心价值观引领,深入推进文化繁荣兴盛

坚定扛起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象使命任务,以社会主义核心价值观引领文化建设,以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业,充分激发文化创新创造活力,全面提升城市软实力。

35. 广泛践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习 and 宣传教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。推动社会主义核心价值观“三个融入”践行日常化,健全教育引领、实践养成、制度保障机制,提高群众文明素养和社会文明程度。深化党史学习教育,传承红色基因,深度融入沂蒙红色文化片区。加强和改进思政政治工作,注重家庭家教家风建设,加强青少年理想信念教育。深入开展“诚信日照人 温暖日照城”等文明实践活动,建设崇德向善文明城市。深化主流媒体系统性变革,推进新闻宣传和网络舆论一体化管理,提高主流舆论引导能力。加强网络生态治理,营造风清气正的网络空间。

36. 大力繁荣文化事业。实施文艺精品创作工程,推出一批反映新时代新气象、地域特色鲜明、深受群众喜爱的优秀文艺作品,培育高水平文化人才队伍。加强在地文化研究,持续做好东夷文化、莒文化、太阳文化等研究阐释及活化利用,加快两城国家考古遗址公园、尧王城国家考古遗址公园建设,加强非遗资源活化利用。完善覆盖城乡的公共文化服务体系,实施文化惠民工程,办好“四季村晚”等群众性文化文艺活动。大力倡导全民阅读,优化提升“书香日照”品牌。完善“日照公共文化云”服务平台。高水平举办中国(日照)新闻摄影周、散文季等活动。加强对外文化交流,全方位讲好日照故事,推进多语种纪录片创作与传播。

37. 加快发展文化产业。推进文化和科技融合,培育发展网络视听、数字演艺等新型文化业态。优化文化产品和服务供给,围绕产业结构、资本、科技等核心要素,吸引装备制造、产品研发、赛事服务、科技应用等领域头部企业及知名品牌落户,鼓励参与实体场馆运营、文创产品开发和公共文化服务。健全文化产业体系和市场体系,培育文化消费新模式。

## 十、坚持在发展中保障和改善民生,持续提高人民生活品质

坚定践行以人民为中心的发展思想,坚持尽力而为、量

力而行,聚焦幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶,解决好群众急难愁盼问题,充分激发民生幸福活力,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

38. 多措并举稳就业促增收。坚持就业优先,健全就业促进机制,支持企业稳岗扩岗,千方百计稳定和扩大就业。培育以就业为导向的新产业新业态,优化自主创业灵活就业环境,积极吸引外来人口到日照就业创业,让各类群体工作更有尊严、更有保障。深入推进“技能照亮前程”培训行动,着力解决结构性就业矛盾。建好用好“数智就业”服务区、零工市场等供需对接平台,稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。加强困难群体就业援助,确保零就业家庭动态清零。加强劳动者权益保障,营造公平有序就业环境。提高居民收入水平,多渠道增加城乡居民财产性收入。鼓励发展慈善等社会公益事业。

39. 办好人民满意的教育。落实新时代立德树人根本任务,健全全学段全链条育人体系,坚持德智体美劳全面发展,让每个学生掌握至少一项终身受用的技能。健全与人口变化相适应的教育综合改革及资源配置机制。推动基础教育扩优提质,全面创建国家学前教育普及普惠县和义务教育优质均衡发展县,提高覆盖常住人口的基础教育学位保障能力。更好满足高中阶段教育需求,推动高中阶段学校多样化发展,支持构建市县高中教育共同体。办好特殊教育、专门教育。推动高等教育提质扩容,稳定与国外高水平理工类大学合作办学。巩固职业教育优势,开展县域中学资源统筹试点,推进职业教育“新双高”建设。引导规范民办教育发展。完善教育评价体系。推动教育数智转型发展,构建泛在可及的终身教育体系。以教育家精神引领高素质专业化教师队伍队伍建设,强化教师待遇保障。

40. 健全多层次社会保障体系。发展多层次、多支柱养老保险体系,逐步提高城乡居民基础养老金。提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率,扩大失业、工伤保险覆盖面,健全职业伤害保障制度。优化社保经办管理服务。健全多层次医疗保障体系,落实基本医保保险省级统筹和药品集采政策,完善大病保险和医疗救助制度。加强社保基金安全监管。强化社会救助,完善空巢老人、困境儿童、残疾人等关爱服务体系。推动妇女儿童合法权益权益,建设儿童友好城市。积极稳妥推进殡葬改革。加强退役军人服务保障。

41. 推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式,完善“保障+市场”住房供应体系、租购并举的住房制度,建设宜居宜业城市。优化保障性住房供给,满足城镇新就业群体和各类困难家庭基本住房需求。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”,优化住房公积金政策,更好满足群众刚性、多样化改善性住房需求。实施房屋品质提升工程和物业服务品质提升行动,推进房屋全生命周期安全管理。规范发展房屋租赁市场。

42. 加快建设健康日照。全面落实健康优先发展战略,推进医疗、医保、医药协同发展,提高公共卫生服务能力。以公益性为导向深化公立医院改革,加强临床重点专科建设,深化与知名医院合作,扩大高品质医疗服务资源本地供给。引导规范民营医院发展。实施医疗卫生强基工程。加快构建分级诊疗格局。坚持中西医结合,积极创建国家级中医特色重点医院。推动重大慢性病防治关口前移,加强传染病监测预警、急诊急救、血液保障和应急处置能力,重视精神卫生和心理健康。实施全民健康素养提升行动,高水平建设全国全民运动健身模范市。

43. 促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口发展和服务体系,建设生育友好型、青年友好型、老年友好型社会。提倡适龄婚育、优生优育,落实生育支持政策和激励措施,实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划,健全普惠托育和托幼一体化服务体系。完善青年发展促进政策,更好满足青年多样化多层次发展需求。健全覆盖城乡的三级养老服务网络,构建以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养结合的养老服务供给格局。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄,积极开发老年人力资源,丰富适老产品和服务供给,强化失能失智老人照护服务。大力发展智慧养老、旅居养老,推动养老事业和康养产业协同发展。

## 十一、坚持统筹发展和安全,高水平建设平安日照法治日照

坚定不移贯彻落实总体国家安全观,以政治安全为根本、经济安全为基础,加强各领域安全能力建设,充分激发社会治理活力,促进高质量发展和高水平安全良性互动。

44. 持续防范化解重点领域风险。坚持将维护政治安全摆在首要位置,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。分行业做好产业链供应链战略设计和精准施策,鼓励企业建立供应链需求链备份系统。统筹化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等领域风险,守牢不发生系统性金融风险底线。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、低空等新兴领域安全能力建设。

45. 提高公共安全治理水平。完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型。深化社会治安防控体系和能力建设,注重专群结合、群防群治,完善打击犯

罪新机制和扫黑除恶常态化机制,严密防范和严厉打击电信网络诈骗、毒品犯罪。加强未成年人犯罪预防和治理。加强自然灾害监测预报预警,强化安全生产风险源头管控和常态化风险隐患排查机制,健全食品药品安全全链条监管体系,提升重要基础设施本质安全水平。加强应急物资保障体系和能力建设,完善应急指挥机制,构建覆盖全域、协同联动的“大安全”工作格局。

46. 加强和创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。健全城乡基层治理体系,全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,完善村(社区)工作事项准入制度。深化党建引领“幸福社区·美好家园”建设。加强综治中心规范化建设,深化网上网下协同治理,推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解,推进信访工作法治化。加强基层服务管理力量配置,提升社会工作者队伍专业化、职业化水平。加强新兴领域党的建设,推动行业协会商会改革发展。完善凝聚服务群众工作机制,发展志愿服务,提升各类社会群体服务管理水平。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

47. 深入推进法治日照建设。坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,全面推进各方面工作法治化,推进法治日照、法治政府、法治社会一体建设。坚持立改废释并举,加强城乡建设与管理、生态文明建设、基层治理等重点领域立法。推动府院联动、府检联动机制常态化运行。深入推进依法行政,完善重大行政决策、行政规范性文件合法性审查机制,全面落实备案审查制度,持续提升行政执法质量和监管效能,推动行政争议实质性化解。规范司法权力运行,提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。全面准确贯彻宽严相济刑事政策,提升刑罚执行质效。深化审判权和执行权分离改革,有效解决“执行难”问题。强化检察监督,加强公益诉讼。落实普法责任制,扎实开展法治宣传教育,完善律师、公证、仲裁、调解、司法鉴定、法律援助等制度机制。

## 十二、坚持党的全面领导,凝心聚力建设现代化滨海城市

坚持党中央集中统一领导,充分发挥党总揽全局、协调各方作用,持之以恒推进全面从严治党,以高质量党建引领高质量发展。

48. 提高党领导经济社会发展能力。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,确保党中央决策部署、省委工作要求高效落地。落实民主集中制,严格执行重大事项请示报告制度。统筹推进各领域基层党组织建设,推动全面从严治党、全面加强,发挥党员先锋模范作用。优化高质量发展综合绩效考核。推进政治监督具体化精准化常态化,以党内监督为主导促进各类监督贯通协调,加强对权力配置、运行的规范和监督。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,推进作风建设常态化长效化,深入开展整治形式主义为基层减负工作,持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题,健全风腐同查同治机制,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,全面建设“清廉日照”,营造风清气正的政治生态。

49. 深化民主政治建设。发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用,把群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局,发挥民主党派、工商联和无党派人士作用,加强党外知识分子、民营经济和新的社会阶层人士统战工作。深入做好民族宗教工作。做好新时代港澳台和海外统战、网络统战工作。完善军民融合发展体制机制,推进国防动员和军民一体应急应战体系建设,争创新一轮全国双拥模范城。

50. 加强干部队伍建设。坚持正确用人导向,坚持把政治标准放在首位,树立和践行正确政绩观,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,推进领导干部能上能下常态化。加强常态化培训和实践锻炼,提高适应新形势新任务要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。坚持严管厚爱结合、激励约束并重,准确运用“四种形态”,提标准、提效率、提能力,看状态、看担当、看结果,激发干部队伍内生动力和整体活力。

51. 健全规划制定和落实机制。按照本次全会精神,制定全市“十五五”规划纲要及专项规划,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全政策协调和工作协同机制,强化规划评估监测、跟踪问效、督促检查,推动多目标动态平衡,把握时度效,追求最优解,确保目标任务顺利实现。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,激发全社会干事创业、创新创造活力,形成人尽其才、才尽其用、上下同心、勠力进取的生动局面。

实现“十五五”时期发展目标,任务艰巨、使命光荣、责任重大。全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,感恩奋进、实干奋斗,稳扎稳打、踏踏实实,奋力谱写社会主义现代化滨海城市建设新篇章。

## 标题新闻

- 我国提出到2028年推动不少于5万家企业实施新型工业网络改造升级
- 截至2025年12月末我国外汇储备规模为33579亿美元
- 国家药监局:助力创新药“中国首发”
- 电动工具、汽车安全部件等16种产品将强化CCC认证监管
- 联合国谴责以色列在约旦河西岸实施“种族隔离” (据新华社电)

## 外交部:中国将继续以开放姿态与各国共享发展繁荣

新华社北京1月7日电 近日,多家欧洲金融机构研究报告称,中国在全球主要经济体中展现出较强韧性。对此,外交部发言人毛宁1月7日表示,中国将继续以开放的姿态与各国共享发展繁荣。

当日例行记者会上,有记者问:近日,英国渣打银行、法国兴业银行、荷兰国际集团等多家欧洲金融机构发布研究

报告称,在科技创新和绿色转型支撑下,中国经济有望在2026年保持稳定增长,在全球主要经济体中展现出较强韧性。发言人对此有何评论?

毛宁说,刚刚过去的2025年,中国经济有效应对各种风险挑战,顶压前行,向新向好发展,科技创新成果、绿色能源转型领跑全球,综合国力跃上新台阶,中国持续推进高水平对外

## 严查产品质量检验造假 市场监管总局细化认定尺度

新华社北京1月7日电 记者7日从市场监管总局获悉,对产品质量检验机构弄虚作假行为进一步细化认定尺度,依法取消其检验资格,并按规定列入市场监督管理严重违法失信名单,实施跨部门联合惩戒。

据介绍,市场监管总局近日印发《关于产品质量检验机构伪造检验结果或者出具虚假证明情节严重判定标准的意

开放,已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴,对世界经济增长贡献率保持在30%左右,为全球发展注入动力。

她表示,今年是“十五五”开局之年。展望“十五五”,中国经济长期向好的支撑条件和基本趋势不会变,优势将更加彰显。中国将以“创新”和“绿色”作为高质量发展的引擎和底色,以“开放”和“共享”助力全球共同发展,不断扩大自主开放和制度型开放。

“我们将继续做好自己的事,续写中国奇迹的新篇章;也将继续以开放的姿态与各国共享发展繁荣。”毛宁说,中国式现代化的新征程,将为中国与世界共创未来增添新动能,提供新机遇。

者出具虚假证明受过1次行政处罚,又实施同类违法行为的;在儿童用品、道路机动车辆、电动自行车、消防产品、危险化学品、民用爆炸物品、建筑保温材料、实施生产许可证或强制性产品认证管理等关系人民生命健康和公共安全重点领域,出具虚假检验检测报告2份以上,或在各类产品质量检验检测领域出具虚假报告10份以上的;造成重大、特大质量安全事故,或产生恶劣社会影响的;其他依法依规应当认定为情节严重的情形。

2025年,市场监管总局持续加大检验检测领域监管力度,严肃查处检验检测机构造假行为,查办违法案件4221起,撤销(吊销)检验检测资质认定证书403张。

