



# 中共日照市委关于制定日照市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(2025年12月13日中国共产党日照市第十四届委员会第十次全体会议通过)

中国共产党日照市第十四届委员会第十次全体会议，认真学习贯彻党的二十届四中全会和省委十二届十次全会精神，全面分析国际国内形势，深入研究事关全市全局和长远的重大问题，就制定国民经济和社会发展的“十五五”规划提出如下建议。

## 一、深刻把握日照发展的阶段性特征，加快建设充满活力的社会主义现代化海滨城市

1. “十四五”时期日照经济社会发展取得重大成就。“十四五”时期是日照发展史上极不寻常、极不平凡的五年，习近平总书记亲临日照视察，作出重要指示、提出殷切期望，为新时代日照发展指明前进方向、注入强大动力。市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神，视察日照重要指示要求，团结带领全市人民，牢记嘱托、感恩奋进，攻坚克难，紧紧抓住绿色低碳高质量发展主线，统筹稳增长、促质效、推改革、防风险、惠民生，取得一系列重要成果。“阳光海岸·活力日照”品牌影响力不断增强，现代化海滨城市建设扎实推进。经济发展质量双升，有效应对世纪疫情等重大风险冲击，经济发展基础进一步夯实，年均增速保持与全国同步，人均地区生产总值迈上8万元大台阶。统筹传统产业焕新、新兴产业培育、未来产业布局，钢铁、汽车、浆纸等传统产业加快转型，智能农机装备入选国家先进制造业集群，新一代信息技术、新能源、低空经济等新兴产业迅速崛起，以文旅体、港口物流为重点的现代服务业加快发展，农林牧渔业增幅连年位居全省前列，现代化产业体系加快构建。创新能力大幅提升，以科技引领新质生产力发展，全社会研发投入强度稳居全省第2位，国家科技型中小企业年均增长32.2%、高新技术企业年均增长37.5%、专精特新中小企业年均增长60.3%，市级及以上创新平台突破1200家，开放数指数连续四年位居全国地级市前三，人才支撑能力进一步增强，国家创新型城市建设迈出坚实步伐。枢纽地位日益彰显，省级层面专门出台文件支持日照港产城高质量发展，黄河流域陆海联动转换枢纽、北方能源枢纽、港口型国家物流枢纽建设深入推进，港口货物吞吐量跨越2个亿吨台阶、达到6.4亿吨，新型基础设施加快布局，高铁、高速、水利等重大基础设施全面提升，海陆空综合立体交通网加速形成。城乡发展更趋协调，精致城市扎实推进，和美乡村成效明显，县域经济加快突破，特色农业多点开花，耕地面积连续四年实现净增加，城乡居民收入稳步增长，乡村振兴不断深化，累计争取国家改革试点149项、省级试点460项，财政管理、河长制湖长制工作获国务院办公厅表扬激励，“高效办成一件事”、美丽海湾建设等改革走在全国前列，获批国家级跨境电商综合试验区，连续15年上榜中国外贸百强城市。民生保障扎实稳固，财政民生支出占比保持80%左右，稳就业促增收取得扎实成效，教育、医疗、社保等基本公共服务体系更加完善，“一老一小”服务不断提升，空气质量优良率稳居全省第一方阵，宣传思想文化工作扎实推进，蝉联全国文明城市，成功举办第25届省运会等重大赛事活动，连续四年入选中国旅游休闲十佳目的地，年游客量突破6000万人次，山海天旅游度假区成功创建为国家级旅游度假区。社会大局和谐稳定，高效统筹疫情防控和经济社会发展，有力有效防范化解重大风险，社会治理效能不断提升，平安日照和民主法治建设取得明显成效。全面从严治党纵深推进，党的建设全面加强，用人导向更加鲜明，干部队伍持续优化，正风肃纪反腐一体推进，“清廉日照”建设走深走实。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委、省人民政府坚强领导的结果，是历届市委带领全市人民接续奋斗、团结拼搏的结果。

2. “十五五”时期日照发展的历史方位。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，是山东省委打牢“走在前、挑大梁”使命担当、努力成为北方地区经济重要增长极的重要阶段。习近平总书记亲临日照视察时，对港口智能化绿色建设、扩大对外开放、加强海岸线生态保护修复、提高人民生活品质、培育发展新质生产力等作出重要指示。谋划“十五五”时期日照发展，必须把习近平总书记视察山东重要讲话精神、视察日照重要指示精神作为根本遵循、根本指引，全方位学习领会，聚力深化内化转化，充分发挥日照港口、区位、生态、产业等比较优势，大胆探索、奋勇争先，努力在深化港产城高质量发展融合、优化提升临港产业打造先进制造业基地、加强生态屏障推进文旅体康融合、培育和发展新质生产力的展现新作为、实现新突破，不断提升在全国、全省版图中的能级位势，为全省“走在前、挑大梁”多作贡献。

3. “十五五”时期日照面临的新机遇新挑战。“十五五”时期，与全国、全省一样，日照发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际环境看，世界百年未有之大变局加速演进，国际经贸秩序遇到严峻挑战，大国博弈更加复杂激烈。从国内环境看，我国发展环境和增长模式发生深刻变化，但经济基础稳、支撑多、韧性强、潜能大，人工智能加速发展，长期向好的优势条件和基本趋势没有变，必将续写经济快速发展和长期稳定两大奇迹新篇章。省委、省人民政府深入实施“十大工程”，持续塑强“十个新优势”，为全省高质量发展注入强大动力。

从我市看，进入“十五五”时期，日照发展面临的各种积极因素加速集聚。习近平总书记对日照的深切关怀和重要指示要求转化为推动经济社会发展的巨大动力，省委、省人民政府将日照港产城高质量发展提升到省级层面推进，带来前所未有的宝贵机遇和战略支撑。“陆海联动、承南接北、东西互济”的区位优势、临港制造业和现代服务业延链集聚的产业优势、“蓝天、碧海、金沙湾”美丽城市的生态宜居优势日益凸显，服务和融入全国统一大市场、联通国内国际双循环、提升产业链供应链韧性和安全水平的战略位势更加重要。一批引领性项目加快推进，众多竞争力强的企业持续发力，传统产业加速转型，新兴产业集聚起势，未来产业开始破题，都将为高质量发展提供有力支撑。经过项目突破提升、改革攻坚、风险化解等一场场硬仗洗礼，广大党员干部干事创业本领持续提升，担当实干精气神更加高涨，完全有能力、有信心、有底气在新发展阶段展现更大作为。同时也要看到，制约高质量发展的困难和矛盾依然较多，绿色低碳转型任重道远，创新策源能力不足，资源要素制约趋紧，县域经济活力不强，重点领域关键环节改革任务艰巨，城乡发展差距依然明显，生态环保、民生保障等领域仍存在短板弱项，防范化解重点领域风险压力较大，人口结构变化

给经济发展、社会治理等带来新的挑战。面向未来，全市上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，坚定必胜信念、发扬斗争精神，积极应变应变量变，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，奋力谱写中国式现代化日照篇章。

4. “十五五”时期经济社会发展总体要求。坚持马克思主义列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话精神、视察日照重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，巩固拓展比较优势，全面激发产业焕新、科技创新、经略海洋、市场供需、改革开放、城乡融合、生态宜居、文化“两创”、民生幸福、社会治理等十方面活力，全力塑强“阳光海岸·活力日照”城市形象，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本建成社会主义现代化海滨城市取得决定性进展。

5. “十五五”时期经济社会发展的基本原则和主要目标。“十五五”时期，日照发展必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——城市综合实力明显提升。经济增长保持合理区间，全要素生产率稳步提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，科技创新和产业创新深度融合，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，服务和融入全国统一大市场纵深推进，现代化产业体系对城市发展的综合支撑能力进一步提升。

——港产城融合发展质效明显提升。港口资源配置功能持续优化，枢纽能级大幅提升，临港先进制造业迈向中高端，生产性服务业加速壮大，港产城高质量发展纵深推进，现代化国际港口名城更有影响力。

——城乡区域协调发展水平明显提升。中心城区辐射引领力持续提升，县域经济支撑有力，乡村全面振兴稳步推进，城乡融合、陆海联动发展格局不断优化，深度服务融入黄河流域生态保护和高质量发展战略、积极融入青岛都市圈一体化发展取得新进展。

——改革开放效能明显提升。坚持以经济体制改革为牵引，推动全面深化改革取得突破性、系统性、标志性成果，高质量发展的制度供给更加精准有效，对外开放平台能级持续提升，作为新亚欧大陆桥东方桥头堡、畅通国内国际双循环节点的战略位势更加凸显。

——美丽日照建设成色明显提升。碳达峰目标如期实现，与主导产业耦合的新能源体系初步形成，主要污染物排放总量持续减少，绿色生产生活方式基本形成，生态环境不断优化，全域美丽海湾建设取得显著成效，现代化生态宜居名城更加靓丽。

——城市文化影响力明显提升。社会主义核心价值观深入人心，向上向善社会风气广为弘扬，全民文化创新创造活力不断迸发，群众精神文化生活更加丰富，文旅体康深度融合，现代化旅游度假名城、海滨度假名城更具魅力。

——社会治理现代化能力明显提升。社会主义民主法治更加健全，重大风险防范化解能力、突发公共事件应对能力、防灾减灾救灾能力显著增强，高水平平安日照、法治日照建设扎实推进。

——人民生活品质明显提升。普惠性、基础性、兜底性民生建设稳步推进，高质量充分就业取得新进展，城乡、区域、收入差距持续缩小，教育、医疗、养老等基本公共服务供给更加优质均衡，有效促进精神共富，群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

在此基础上再奋斗五年，到2035年，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，人民生活更加幸福美好，基本建成社会主义现代化海滨城市。

## 二、坚持巩固壮大实体经济根基，加快构建现代化产业体系

坚持产业立市，把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，推动产业链、价值链向中高端延伸，充分激发产业焕新活力，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

6. 优化提升传统产业。把握好传统产业提质增效关键期，深入实施技术改造升级和设备更新，推动钢铁、化工、汽车、浆纸、粮油、装备等传统产业高端提质、数智赋能、绿色转型。高端化提升先进钢铁产业，发展绿色低碳冶炼工艺，加快推进产品提档升级，延伸产业链条，做优钢铁产业生态圈，建设国家沿海先进钢铁制造基地、打造国家先进制造业集群。精细化发展化工新材料，加快现有炼化产能高效转型，深化化工与生物医药、新材料等产业融合，推动绿色氢氨醇一体化发展，打造高端化工产业集群。集群化发展汽车整车及零部件产业，分类引导向智能网联和新能源方向迭代升级，推动整车企业产能释放，建设全省重要的智能网联新能源汽车产业集群。特种化发展浆纸产业，布局代塑纸、液包纸等精深加工项目，探索突破纸基和生物基新材料等前沿技术，打造在全国具有重要影响力的浆纸纤维一体化产业基地。高值化发展粮油产业，加快由初级加工向健康食品、医疗保健等精深加工转型升级，健全“运储贸产服”全链条，打造全国重要的综合性粮油产业基地。聚力发展装备制造，建设全省重要的综合性装备制造基地。聚力发展装备制造，建设全省重要的综合性装备制造基地。聚力发展装备制造，建设全省重要的综合性装备制造基地。

7. 培育壮大新兴产业和未来产业。积极推进新技术新产品新场景大规模应用示范，加快新一代信息技术、新能源、新材料、生物医药、低空经济等战略性新兴产业规模化、集群化发展，着力打造新兴支柱产业。推动新一代信息技术融合应用，实施集成电路“强芯”、人工智能“赋智”、高端软件“铸魂”工程，打造特色信息技术创新应用区，推动新能源产业及配套产业发展，坚持产业耦合布局，加快推进海上风电、核电及配套产业园等重大项目建设，构建“风光氢核”及相关制造业一体化产业体系。推动生物医药产业创新

发展，鼓励医药企业做精仿制药、突破创新药，打造更具影响力的生物医药产业集群。推动低空经济新业态发展，聚焦低空服务保障、低空制造、航空维修、航空培训、低空场景，建立低空经济生态体系。前瞻布局未来产业。丰富氢能、生物制造、具身智能等前沿领域和细分赛道，以应用场景创新、可行商业模式等牵引未来技术产业化，建立未来产业投入增长和风险分担机制，加快培育新的经济增长点。

8. 促进服务业能级提质。统筹传统与新兴、生产与生活，着力育主体、促融合、塑品牌，构建优质高效的现代服务业体系。深入开展生产性服务业重点领域攻坚行动，大力发展现代物流、软件服务、人力资源服务、现代金融、商务服务、科技服务、节能环保服务、检验检测等重点行业，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。丰富餐饮住宿、养老托育、文体娱乐、教育培训、医养康养、旅游度假等服务供给，加快生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。推进服务业数智化，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，支持服务业各行业跨界融合。大力发展产业互联网、数据标注、服务外包等支撑高质量就业的智力密集型产业，打造楼宇经济集聚区。

9. 推动园区提档升级。实施开发区高质量发展“寻标对标、创新提升”行动，突出产业集聚、空间集约、产城融合，差异化塑强做优首位产业、主导产业。有序推动港口作业、物流仓储、加工贸易等园区调区扩园，完善园区设施配套，提升园区承载力。创新实施跨区域合作共建开发区、开办“区中园”等模式，谋划建设一批高辨识度、高承载力、差异化发展的新兴产业园区。加快县域园区功能提升、整合优化。推动综合保税区创新发展，创新发展“保税+”新兴业态。支持日照经济技术开发区争创先进位，推动日照高新区高水平建设国家高新区，支持山海天旅游度假区打造具有国际影响力的旅游度假区，支持日照空港开发区创建省级高新区。

## 三、坚持创新驱动发展，引领发展新质生产力

坚持创新兴市，不断优化创新生态、提升创新效能，充分激发科技创新活力，催生高质量发展新动能。

10. 强化企业创新主体地位。推动创新政策、创新资源、创新人才、创新服务等要素向企业集聚，加强企业主导的产学研融通创新，支持企业牵头组建创新联合体、建设共性技术平台、承担重大科技项目。构建科技企业梯度培育体系，培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业 and 科技型中小企业发展。以高新技术企业为主导力量，支持优惠政策激励与评价认定相结合，引导企业加大研发投入。

11. 夯实创新载体支撑。发挥标志性产业链链主企业带动作用，着力突破高能级创新平台，以钢铁、港口等优势领域为重点，加快推进重点实验室、技术创新中心、中试基地、应用牵引基地等创新载体建设。加大创新资源统筹和力量整合，建立“公共技术服务平台+产业基金+科技企业孵化器”协同创新体系。打通科技与产业深度融合通道，动态梳理关键核心技术攻关清单，优化“揭榜挂帅”机制和模式，围绕高端装备、先进材料、生物制造等重点领域攻克一批关键共性技术和先进工艺装备。深化“城市+大学”共同体建设，鼓励驻日照高校与企业、园区联合打造创新平台，开展技术攻关。深化与知名科研院所和高校合作，健全飞地研发、飞地孵化机制。

12. 深化教育科技人才一体发展。健全一体推进机制，强化规划协同、政策协同、资源配置协同，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。加强产教协同育人，完善战略需求、科技创新、产业发展牵引的学科设置调整机制和人才培养模式。升级“日照英才”政策，落实顶尖人才“一事一议”机制，加快集聚科技领军人才、卓越工程师、高技能人才、“人工智能+”等各类人才，打造结构合理、素质优良的人才队伍。强化人才激励机制，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，推进院校企高层次人才“互聘共用”。

13. 营造良好创新生态。加快构建便捷高效、活力迸发、开放包容的科技创新生态，形成企业敢创、人才愿留、成果快转的生动局面。聚焦新技术新产品规模化产业化应用，建设一批行业领域集成式场景、高价值小切口场景，推动场景资源开放及高效利用。构建顺畅高效的科技成果转化体系，鼓励科技成果转化对科技型中小企业“先使用后付费”，积极融入山东科技大市场，加强知识产权保护和运用，促进更多科技成果在日照转化落地。加强科技创新投入保障，推进资源资本化，培育壮大长期资本、耐心资本，推动投早、投小、投长期、投硬科技。推动科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神，加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

14. 加快建设数字日照。深入实施“人工智能+”行动，加强人工智能与科学技术、产业发展、消费提质、民生福祉、社会治理等领域广泛深度融合，全方位赋能千行百业。促进实体经济和数字经济深度融合，场景化、图谱化推进重点行业数字化转型，加快企业“智改数转网联”，建设一批产业互联网平台、数字化服务平台，培育一批人工智能应用业态。深化数字社会、数字政府建设，完善城市大脑支撑体系，强化公共智慧化供给能力，打造“数字城市·智慧日照”。加快数智技术创新，强化算力、算法、数据等高效供给。聚焦重点行业，分批次推动大模型应用场景建设，加快开发高质量数据集，促进数据高效流通。

## 四、坚持经略海洋、向海图强，推动港产城高质量发展

全面提高经略海洋能力，挖掘海洋资源、厚植向海优势，扎实做好“强港、兴产、活城”文章，推动港口、产业、城市整体布局、深度融合、相互赋能，充分激发经略海洋活力，打造高质量发展战略要地。

15. 加快建设世界一流海洋港口。坚持依港强市，锚定一流设施、一流技术、一流管理、一流服务，推动港口向贸易港、金融港、物流港、枢纽港、产业港迈进，全面塑强港口竞争优势。提升港口服务能力，推进重大基础设施建设，拓展智慧港口应用场景，建设近零碳码头、生态碳汇港区，打造大宗散货智慧绿色示范港口。大力发展多式联运，推进疏港铁路、公路等项目建设，布局内陆港，海铁联运中转基地，实施“班列+班轮”铁海快线工程，加密外贸集装箱航线，完善高效便捷集疏运体系。更好发挥“一港双通道”优势，加快构建要素链接、市场链接、规则链接的内外循环通道，建设大宗商品资源配置枢纽，打造日照矿石、原油、粮食等要素资源市，提升黄河流域陆海联动转换枢纽、北方能源枢纽、港口型国家物流枢纽能级，高标准建设晋冀鲁豫大

宗商品骨干流通走廊支点城市，黄河流域陆海转换枢纽物流中心。围绕港口主力货种和合作伙伴，健全项目谋划和产业发展机制，紧抓超大型装备等港口制造业发展机遇，挖掘港口空间，优化岸线布局，持续做好“枢纽+通道+产业”“枢纽+流量+经济”融合发展文章。

16. 打造现代海洋经济发展高地。深挖近岸资源，拓展深远海空间，强化交通、产业、科技协同驱动，积极融入湾区经济，构建具有竞争力的现代海洋产业体系。高水平建设“海上粮仓”，加快海洋渔业、海产品加工等优势产业转型升级，深化三文鱼全产业链发展。培育壮大高端海工装备、海洋生物医药、海洋新能源、海水淡化及综合利用等新兴产业，加快发展现代航运等海洋高端服务业，大力发展蓝碳经济。聚焦重点领域，建设高能级海洋科技创新平台，提升海洋科技创新能力。全面落实湾长制，深入实施海岸带生态保护和修复重大工程，全力守护美丽“金沙湾”。

17. 大力发展滨海特色旅游。坚持全域企业态发展文旅产业，深入推动“山海联动”，提升蓝色海湾、美丽岸滩、阳光海岸绿道、山海风情绿道品质和宜游宜居环境。培育帆船帆船、游艇、海钓、海上火箭发射等滨海旅游业态，丰富和拓展深度游空间，提升旅游体验感、承载力和美誉度。打造精品项目、标志性景区、特色旅游线路，积极培育发展茶乡等特色乡村民宿，推动五莲山风景区创建5A级旅游景区。完善赛事体系布局，承接“三大球”、水上运动等高水平职业赛事，大力发展新型运动赛事。积极培育新业态新模式新场景，促进旅游和体育、康养、婚恋、会展、研学等资源深度融合、高效配置。持续办好“跟着演出、赛事游日照”等活动，大力发展演艺经济、赛事经济、银发经济，创建全国高质量户外运动目的地，打造康养旅游集聚区。

## 五、坚持扩大内需战略基点，积极服务和融入新发展格局

坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，抢抓建设强大国内市场机遇，推动供给向新向优、需求向活向旺，充分激发市场供需活力，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

18. 大力提振消费。深入实施提振消费专项行动，着力提升居民消费能力，增强消费对经济发展的基础性作用。顺应消费升级趋势，丰富“一老一小”、家政服务、文体休闲等服务消费，升级汽车、家电、住房等大宗消费，发展首店经济，培育新型消费业态。强化品牌引领、标准升级、新技术应用，增加高品质、个性化消费产品和服务供给。打造标志性商圈，推动城市一刻钟便民生活圈扩围升级，培育多元化消费场景。健全县域商业体系和农村寄递物流体系，扩大农村消费。深挖本地消费潜力，扩大外来游客特色消费，拓展入境消费。强化消费者权益保护，清理消费领域不合理限制性措施。

19. 积极扩大有效投资。优化投资结构，扩大投资空间，提高投资效益，增强投资对优化供给结构、促进产业升级的关键作用。聚焦“两重”、科技创新、产业升级、民生改善等领域，加强项目谋划、招引、推进、服务，实施一批标志性牵引性项目、延链补链强链项目、新领域新赛道项目。优化完善项目库，构建近期可实施、中期可调整、远期有储备的项目管理模式。深化投资审批制度改革，强化项目必要性可行性论证，加强政府投资全过程管理，提高民生类政府投资比重。拓宽民间投资空间，支持民间资本加大新质生产力、新型基础设施等领域投资。更好发挥政府投资撬动作用，规范实施政府和企业合作新机制，推动科技创新成果与市场化资本、地方要素资源对接、先进产能联动，发挥“政府+市场”投资乘数效应。

20. 推进重大和新型基础设施建设。优化基础设施布局结构，推进传统基础设施更新和数智化改造，提升安全韧性和运营可持续性。完善综合立体交通体系，实施日照至五莲高铁等重点工程，加快推进国道改扩建，实施新一轮农村公路提升行动，加快推进低空基础设施建设，统筹推进重大水利工程、农田水利设施建设，全面增强水网安全韧性。加快5G-A规模化部署，适度超前布局6G、智能算力、卫星互联网等新型基础设施，加强基础通用和行业大模型研发布局。

21. 服务和融入全国统一大市场。深入落实“五统一、一开放”。强化公平竞争审查刚性约束，清理妨碍公平竞争的政策规定，综合整治“内卷式”竞争。建立健全统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系。构建高效畅通的现代流通体系，提高物流基础设施、服务能力、运营效率等与港口吞吐量匹配度，加快邮政、交通、供销、商业等网络融合发展，降低全社会物流成本。加快质量强国建设，坚持标准引领，构建产品、企业、行业、区域和地理标志“4+1”品牌体系，提高供给体系对国内需求的适配性。推进内外贸产品同线同标同质，组织开展外贸优品拓内销系列活动，推动内外贸一体化发展。深度对接长三角、大湾区和黄河流域地区，积极融入青岛都市圈，协同推进革命老区振兴发展。高质量做好对口支援和东西部协作工作。

## 六、坚持全面深化改革开放，拓展高质量发展新空间

坚定不移推进深层次改革、扩大高水平开放，推动要素资源畅通流动、高效配置，充分激发改革开放活力，为高质量发展注入强劲动力。

22. 尊重企业经营主体地位。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，聚焦“转型、盈利、创新、防风险、强党建”，推进国有经济布局优化和结构调整，深化与中央、省属企业合作，加强与改进国企薪酬管理，增强国有企业核心功能，提升核心竞争力。依法保护民营企业合法权益，完善民营企业公平参与市场竞争保障机制，优化民营企业融资支持政策，完善政企常态化沟通机制，构建亲清统一的新型政商关系。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展，培育一批专精特新、单项冠军企业。弘扬企业家精神，大力培养年轻一代企业家。

23. 深化财政资源和公共服务领域改革。深化财税体制改革，加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革。编制地方资产负债表，优化资产负债表结构。加快融资平台和城投公司改革转型。完善金融服务实体经济机制，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。实施上市企业培育计划。深化要素市场化配置改革，建立健全城乡统一的建设用地市场，流动顺畅的劳动力市场，开放共享安全的数据市场，推进碳排放权、用水权等市场化交易，稳步推进水气热等领域价格改革。（下转A3版）

